



鹤城区人民政府公报

BULLETIN OF HECHENG
DISTRICT PEOPLE'S GOVERNMENT

2024

第1期(总第7期)

鹤城区人民政府公报

BULLETIN OF HECHENG
DISTRICT PEOPLE'S GOVERNMENT

鹤城区人民政府办公室

2024年3月29日

第1期

总第7期

目 录

【重要政务】

政府工作报告01

【部门文件】

岁末年初全区商务领域安全生产重大隐患专项整治工作实施方案 17

【区政府大事记】

2024年1月区政府大事记 21

2024年2月区政府大事记 23

2024年3月区政府大事记 25

发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

编辑委员会

主任：舒 军

编委：杨英松 向高怀 梁 华 刘丽娥 杨献忠
杨建文 罗媛媛 徐浩珊

总编辑：罗媛媛

副总编辑：谢泽波

责任编辑：夏 皓 刘蓉

政府工作报告

怀化市鹤城区人民政府区长 郑明明

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

即将过去的2023年，是鹤城区极不平凡的一年，也是发展成果丰硕的一年。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，锚定“三高四新”美好蓝图，全力打好“发展六仗”，深入实施“五新四城”战略，按照市委六届五次全会、区委六届四次全会作出的决策部署，拼搏竞进、攻坚克难，全力推动高水平开放高质量发展，全区经济实现了质的有效提升和量的合理增长。全年实现GDP增长6.5%以上（预计数，下同），全社会固定资产投资增长9.5%，规模以上工业增加值增长15%，社会消费品零售总额增长8%，城乡居民人均可支配收入分别增长6%和8%。

——令人自豪的是，我们奋勇争先、全力拼搏，收获了多项国省重大荣誉。成功创建全国休闲农业重点县、国家第六批节水型社会建设达标县（区），获评“全国市辖区旅游综合竞争力百强区”“全国

市辖区旅游发展潜力百佳区”，荣获省级以上（含）荣誉表彰27项，19项工作经验获省级以上（含）推介，书写了走在前列、干出精彩的靓丽答卷。

——令人振奋的是，我们抢抓机遇、奋力赶超，推动了经济增长领跑全市。一季度，GDP、规模以上工业增加值增速排全市第一，全社会固定资产投资增速排全市第二；上半年，GDP、全社会固定资产投资、规模以上工业增加值增速排全市第一；1-9月，规模以上工业增加值增速排全市第一，GDP和全社会固定资产投资增速排全市第二。预计全年上述3项主要经济指标增速有望排全市第一，取得历史最好成绩，实现领跑全市的蝶变跃升。

——令人鼓舞的是，我们尽锐出击、引商入鹤，取得了招商引资重大突破。成功举办“迎老乡、回故乡、建家乡”恳谈会，签约引进中电国际等“三类500强”企业3家，其中中心里程为首次入湘投资的“中国500强”企业，共招引落地项目37个，总投资达119.4亿元，创下了招商引资数量、规模历史新纪录；荷力士新能源储能集成设备生产线项目从动工到投产仅用120天，刷新了项目建设的“鹤城速度”。

——令人欣慰的是，我们直面矛盾、迎难而上，解决了一批历史遗留问题。稳妥解决历时10余年的金海东路建设、英泰国际消防隐患治理、华桥钢材市场项目安置、正清路中学纠纷、中石化天星加油站建设等20余个历史遗留问题，“啃硬骨头”专项行动经验做法获中央网信办全网转载；完成处遗办证项目6个，盘活“烂尾楼”3个；38个划地村民安置区全部交地；19个“保交楼”项目全部开工，完成交房6249套，交房率达92.4%。鹤城区历史遗留问题正在加速成为“历史”。

——令人瞩目的是，我们着眼长远、谋篇布局，办成了多件奠基未来大事。鹤城产业开发区获批省级高新技术产业开发区，铁路专用线正式纳入《湖南省铁路物流园和专用线布局规划》，园区扩区工作实质性启动，标准化厂房从8万平方米增加到35万平方米，增加3倍以上。多项大事获市委市政府支持，城东新区等五个片区交由鹤城自主开发，市五医院作为鹤城区人民医院整体交由鹤城管理，黄岩旅游开发规划实现市级提级编制、审批，我们正在厚植发展新优势、赢得竞争主动权。

一年来，我们主要抓了以下七个方面工作。

(一)以最足拼劲推动经济运行率先好转，高质量发展态势更加稳健。我们坚决把高质量发展作为首要任务，大力开展“贯彻二十大 锚定新目标 奋力闯创干”活动，经济运行实现加快恢复、整体好转、量质齐升，打好经济增长主动仗经验获全省推介。有效投资调优增量。开展重大项目集中开工活动3次，实施重点项目134个，征收土地1500亩，完成投资110.56

亿元。创新实施“四项机制”优化投资结构，房地产投资与非房投资比例调优至47%:53%，成功破解有效固定投资过度依赖房地产投资困局。抢抓国、省稳增长扩投资政策机遇，获中央预算内资金和专项债3.78亿元、增长35.36%，发行专项债券项目7个、3.56亿元下达资金支出任务全面完成。消费市场活力迸发。区域性消费中心城市建设步伐加快，成功承办首届湖南（怀化）RCEP经贸博览会、湖南RCEP粮食安全合作交流暨湖南（怀化）米粉节，举办“畅享四季·嗨购鹤城”“回味老怀化·嗨游新鹤城”等促消费活动25场，撬动实体消费15亿元。融合时尚、美食等多种元素，成功打造国际商贸城夜市一条街、万达怀梦集市两个主题“夜经济”，悦麓里旅游风情街获批全省首批夜间消费聚集示范区、第二批“湖南省示范步行街”。全面落实房地产“金融16条”，房地产市场企稳回升。市场主体蓬勃发展。大力实施市场主体倍增工程，扎实推进“小升规”企业培育、企业上市“金芙蓉”跃升行动，落实扶持资金1255万元，减税降费及退税缓税缓费7.8亿元，通过“银税互动”助企融资9.8亿元，5家企业负责人获颁“企业家绿卡”，新增市场主体6764户、“四上”企业122家、省上市后备企业5家，年预收入200万元以上“大个体”达4389家，总量居全市第一。

(二)以最高站位建设国际陆港之城，高质量发展前景更加广阔。我们坚决把建设怀化国际陆港作为头号工程，抢抓机遇，向海图强，高水平开放高质量发展格局加速构成。开放平台加速成型。陆港大桥正式通车，怀化高速鹤城物流园、生鲜农产

品冷链加工配送中心和城市共同配送中心、快递自动化分拨中心扩建、乡镇集中分拨网点建设等项目竣工运营,佳惠农产品冷链物流三级物流仓配中心主体完工,怀化公铁联运物流园建设强力推进。临港产业加速成群。聚力打造新能源及其装备制造、粮油食品加工、医药大健康三大临港产业集群,怀化国际粮油物流加工产业园有序推进,国药控股湖南怀化医药供应链有限公司整体搬迁入园,怀仁生态康养园即将投入运营,博世康黄精深加工基地仓库封顶。全年谋划实施临港产业项目15个,总投资87.05亿元,完成投资26.31亿元,占年度投资计划的137.5%,茂宏箱包产品自动化生产线、高低频变压器电感线圈生产线等9个项目建成投产。外向经济加速成势。紧扣“大进大出、快进快出、优进优出”目标,制定出台集货补贴政策,集结分拨覆盖国内湖北、江西等5个省份和省内长沙、邵阳等7个市州,外贸往来国家达20余个;新引进外贸实绩企业6家、跨境电商2家、国际外贸和货运代理企业3家,依托中越、中缅4条国际物流大通道,开行国际班列9.52列、货值1.1亿元,增长均超500%以上,货品种类新增至30余个;实际使用外资2012万美元,增长86%;完成湘商回归新注册企业11家,占年度任务的157%;实际到位省外境内资金52亿元,增长26.8%。

(三)以最强担当加快鹤中一体化进程,高质量发展支撑更加有力。我们坚决把推动鹤中一体化发展作为重大使命,着力构建区域经济增长新引擎,主城区综合承载能力和辐射带动能力进一步增强。规划编制互融提级。配合市直相关部门高质量编制出台鹤中一体化发展总体规划及

教育发展、综合交通、政务服务受理、社会治理等一体化实施方案,建立“鹤中一体化发展规划+国土空间专项规划+各类专项规划”管理体系,实现一张蓝图管全域、一套标准管品质。基础设施互联互通提质。成立怀化市经投实业集团有限责任公司,实施鹤中一体化建设项目38个,完成投资68.05亿元,涉及我区8个市十大鹤中一体化重点项目均超额完成年度投资任务。高铁新城项目开工建设,仙人桥商务区前期工作进展顺利。完成5G基站建设328个,城东消防站建成投用,东盟大道陆港大桥至隆平大道段贯通工程、雪峰大道西线、怀仁西路、沅江路竣工通车,湖天南路、迎丰中路、天星东路等6条市政道路完成改造,鹤中一体化骨干交通综合提质工程、区智慧停车场充电桩及配套设施等项目进展顺利。粟裕公园一期建成开园,人民公园、舞水公园、植物植物园加快建设,建成街头游园3个。贺家田、凉亭坳35千伏变电站建成投产。城市管理互促提标。以“刻鹤图龙”精神深入推进“一迎三创”城市品质提升行动,更名命名主城区城市道路10条,完成水环境治理6处,拆除违法建筑12.32万平方米,改造老旧小区61个、电力“一户一表”4572户,维修道路及背街小巷69条,建成智慧社区10个、环保公厕23座,53万平方米无管理责任主体公共区域新纳入日常保洁范围,打造生活垃圾分类高标准示范街道和示范街道各1个、示范社区4个、示范小区13个,顺利通过省级卫生城市复审,圆满完成创建全国文明城市提名城市迎检任务。

(四)以最大力度建设现代化产业体系,高质量发展潜力更加凸显。我们坚

决把建设现代化产业新体系作为关键抓手，制定实施产业链建设三年行动计划，发挥优势，引培并举，产业质量效益显著提升。工业园区集约做优。“五好园区”建设成效显著，获批省级“双创示范基地”“众创空间”，省级潇湘科技要素大市场鹤城工作站挂牌运行，新增规模工业企业12家，实现技工贸总收入增长10%，高新技术产业主营业务收入占比达60%，亩均生产总值、亩均税收分别达164万元、20万元，分别增长11%、20%，均排全市前列。主导产业提质做强。高铁新城片区商圈、怀化火车站中央商圈等核心商圈建设启动规划编制，太平桥商业综合体、开元大厦商业综合体、润兰·天星商业广场等项目进展顺利，新建一刻钟便民生活圈15个。新增限额以上批零住餐企业89家，湖南惠农物流成功申创全市首家5A级物流企业，入选2023年度国家重点物流企业联系名单。特色产业培育做大。敏锐抢占新能源产业风口，积极培育发展新能源及其装备制造特色产业，成功引进超级电容电池储能全自动集成生产线等重大新能源产业项目5个，总投资达71亿元，全部建成投产后可实现全产业链年产值超100亿元、税收超5亿元，“百亿级”新能源装备制造基地初具雏形。文旅产业融合做精。黄岩国家级旅游度假区创建全面启动，《黄岩旅游度假区文旅融合发展规划（2023-2035）》编制完成，怀化大峡谷、白马石林花海景点基础设施改造基本竣工，黄岩区域生态产品价值实现工程等11个重点文旅项目有序推进，黄岩旅游度假区管理处入选省第三批乡村旅游重点镇（乡）。成功举办“怀化市第二届铿锵号子山歌擂台赛暨长江流域邀请展

演活动”等大型节会活动9场次，全年接待游客1689.3万人次、增长11.2%，实现旅游综合收入157.3亿元、增长14.2%。

（五）以最硬作风推进乡村全面振兴，高质量发展基石更加牢固。我们坚决把解决好“三农”问题作为重中之重，扎实推进农业农村现代化，乡村振兴蹄疾步稳。脱贫成果持续巩固。投入资金6790万元，实施巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目122个，轮换乡村振兴驻村工作队35支，易地搬迁后续扶持工作稳步推进，开发公益性岗位1065个，实现脱贫人口稳岗就业6991人、产业帮扶1.6万人，脱贫人口人均纯收入增长12.9%，全区未出现一户一人返贫致贫。在全市率先出台《鹤城区奖励村干部发展壮大村集体经济暂行办法》，村集体经营性收入均达5万元以上，农村“三资”管理突出问题整治工作获省级通报表扬。现代农业持续壮大。扎实推进田长制，恢复耕地3570亩，新建高标准农田6900亩，完成粮食播种面积10.61万亩、粮食产量5.5万吨，圆满实现耕地保护和粮食生产“双稳”目标。特色农业产业强劲发展，实施农业产业项目44个，提质改造优质蔬菜基地2000亩，新建中药材基地2050亩，新增国家农民专业合作社示范社1家、省级示范社1家和家庭农场省级示范场1家、“两品一标”农产品品牌8个。乡村建设持续推进。小型农田水利设施等15个水利项目全面完成，新修机耕道23.31公里、渠道9.79公里，清淤疏浚山塘125座。S332线败泥冲至红卫桥段路面改善工程完工，实现所有乡镇通三级公路，城乡客运一体化改革基本完成，成功创建“四好农村路”省级示范县。深入实施农村人居环境整治

提升“十大行动”，拆除农村空心房3万平方米，改新建农村无害化卫生厕所503座，整改问题厕所1306座，建成集中式生活污水处理设施26处，创建省级文明村镇1个、省级卫生村2个，河西街道方石坪村农村木屋租赁“唤醒老屋”模式获新华社推介。

(六) 以最实举措深化改革创新，高质量发展活力更加迸发。

我们坚决把改革创新作为根本动力，深化改革清除障碍，大胆创新破解难题，发展动能澎湃有力。重大改革成效显著。9大领域27大项120小项重点改革年度目标全面实现。“证照分离”改革持续深化，涉企经营许可事项实现全覆盖清单管理。农村土地经营权发证工作逐步推开，农村土地承包经营权不动产权登记颁证工作全面落实。民政改革创新经验做法获《中国社会报》刊文推介。教育、医疗、养老等民生领域改革稳步实施。装饰装修管理、物业管理及执法等市级下放权限事项顺利承接，市(区)征收安置工作一体化办公室正式组建运行。创新动能加速积蓄。落实企业研发优惠政策资金8227万元，全社会研发经费投入达8.7亿元，实施关键核心技术攻关项目2个、“揭榜挂帅”项目3个，新增高新技术企业28家、省级专精特新“小巨人”企业9家、省级创新型中小企业11家，实现高新技术产业增加值100亿元、占GDP比重达16.6%，技术合同成交额18亿元、增长127.8%。侗医药研究湖南省重点实验室落户鹤城，省级研发平台增至39家，成功引进外国高端人才12人，鹤城区科技专家服务团获省优秀科技专家服务团称号。全区有效发明专利达465件，每万人口发明专利拥

有量达6.5件。营商环境不断优化。常态化开展“送解优”活动，完成助企纾困办实事6180件，推出优化营商环境典型案例和先进经验1228件，均排全市前列。区政务服务中心政务公开、“办不成事”反映窗口、“清廉大厅”建设等特色工作经验获全省推介；在全市率先开展“政务直播”，打造“湘易办”鹤城特色专区，上线政务服务事项2236项，98项政务服务事项实现8省24地“跨省通办”。全面深化“三集”审批机制，企业投资项目备案实现“即来即办”，企业开办时间压缩至1个工作日。社会信用体系建设持续加强，完成企业实名认证1.09万家。

(七) 以最深情怀增进民生福祉，高质量发展成果更加普惠。

我们坚决把为民造福作为最大政绩，全年财政民生支出22.33亿元，占一般公共预算支出的81.2%，37个省、市重点民生实事项目全面完成。社会保障更加坚实。新增城镇就业6516人、农村劳动力转移就业1102人，城镇登记失业率稳定控制在4.5%以内。全区常住人口医保参保率达95%，养老、工伤、失业等社保参保人数达23.8万人，发放特困供养、临时救助等各类民生补贴资金2.1亿元，清欠农民工工资3182万元，区人社局获省农民工工作先进集体称号。投入2.23亿元建成交付安置房1420套，新安置村民3300人。新建保障性租赁住房1158套，办理房屋不动产权证9750户。建成人社驿站10个、社区食堂27个，创新模式分别获《人民日报》《中国民政》(杂志)推介。残疾人困难家庭无障碍改造工作经验获全省推介，分散特困人员照料护理创新模式入选全省社会救助领域创新实践案例。社会事业更加繁

荣。深入推进林长制、河长制，完成裸露山体修复6.06公顷、历史遗留矿山生态修复46.24公顷，地表水考核断面水质、城市集中式饮用水水质达标率均达100%，城市空气质量优良率达95.1%，排全省第二，连续三年达到国家二级标准。实施教育项目41个，新增学位3855个；持续提高义务教育质量，制定实施《鹤城区提升中小学教育质量实施方案》，公开招聘教师320名，在全国公开选聘怀化市第一中学校长；清廉学校建设经验获省纪委监委推介；“双减”经验获省教育厅推介，列入省校外培训综合治理改革试点单位。完成14家基层医疗机构中医馆提质升级，区疾控中心实验室、区妇幼保健院综合楼扩建主体完工；县域紧密型医联体建设全面推进，与中国初级卫生保健基金会达成战略合作协议；实现村卫生室门诊报账业务全覆盖，“1+6”医保基金智能监管模式获《人民日报》推介，成功入列全省医保基金基层综合监管试点县（市、区）。阳戏保护传承中心原创小戏《悬崖木屋》获全国优秀剧目奖。社会大局更加稳定。大力开展“本质安全提升、基础规范管理、顽瘴痼疾扫荡”三大行动，成功处置岩冲煤矿危房等3处重大隐患，经营性自建房C、D级危房整治全面完成，全年未发生较大及以上生产安全和非生产经营性事故。有效应对7轮强降雨，防汛抗旱工作实现“零伤亡、零出险”，获省防汛抗旱指挥部办公室表扬信肯定。食品药品安全监管有力有效。盘活存量资产6.18亿元，累计化债14.9亿元，达到10年化债期序时进度。“利剑护蕾”专项行动、新一轮禁毒人民战争、打击电信网络诈骗等工作取得显著战果，刑事发案、重大恶性案件、

多发性侵财案件分别下降33%、12%、43%，连续8年保持全省平安县（市、区）称号。持续深化警源、诉源、访源“三源”共治，调处各类纠纷2482起，化解率达99.6%，“鹤城秀才”社会治理创新经验做法获《湖南日报》推介。

一年来，我们以自我革命精神加强政府自身建设，努力建设人民满意政府。始终把开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育与贯彻党的二十大精神、破解高质量发展难题融会贯通、一体推进，全区政府系统学思想、强党性、重实践、建新功的氛围更加浓厚。坚持以“走找想促”活动为抓手大兴调查研究，解决发展所需、基层所盼、群众所急问题400余个。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督及社会监督，坚持人大、政协联席会议制度，办结人大代表建议90件、政协委员提案71件，办复率、满意率均达100%。强化统计监督、审计监督，审计重点项目66个，核减资金1.07亿元。全面落实意识形态工作责任制，持续加强党风廉政建设，认真贯彻中央八项规定及其实施细则精神，深入开展“两带头五整治”纠风防腐专项行动、“三整顿两提升”干部作风建设专项活动，突出抓好省委巡视怀化反馈鹤城问题整改，以区政府名义下发的文件、召开的会议分别减少13%、15%，全区“三公”经费压减20%以上。

同时，第五次全国经济普查单位清查工作全面完成，国防动员和后备力量建设全面加强，审计、统计、机关事务、退役军人事务、消防、民族宗教、侨务侨联、工商联、工会、关工委、共青团、妇女儿童、老龄老干、红十字会、住房公积金、

科协、气象、移民、保险、档案、史志等工作再上新台阶。

各位代表、同志们！2023年，我们过得很充实、走得很坚定、拼得很给力、干得很出彩，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。这一串串数字、一项项成绩、一个个荣誉，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学引领的结果，是省委、市委和区委坚强领导的结果，是全区广大干部群众和社会各界团结拼搏、辛苦付出的结果。

成绩的取得，靠的是总揽全局、协调各方的党的领导。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，确保了发展方向不跑偏、不走样。正是因为党中央和省委、市委、区委的坚强领导下，我们才能集中力量办大事，才能确保全区每一项工作都与上级保持高度一致，没有走弯路，没有瞎折腾。

成绩的取得，靠的是敢想敢干、务实担当的拼搏精神。我们始终保持迎难而上、攻坚克难、逢山开路、遇水架桥的坚定执着，应对了交织叠加的风险挑战，完成了艰巨繁重的发展任务。只要我们想干、敢干、肯干、苦干、会干，就一定能够干出一番让人“耳目一新、刮目相看”的业绩，鹤城过去行、现在行，未来一定会更行！

成绩的取得，靠的是上下同心、团结奋进的磅礴力量。人心齐，泰山移。我们最大限度把各方面各层级的智慧和力量凝聚起来，把各行业各领域的积极性和主动性调动起来，全区上下心往一处想、劲往一处使、拧成一股绳，形成了干事创业的强大凝聚力和向心力。只要全区一盘棋、

上下一条心，只要得到广大群众的支持和拥护，就没有我们干不成的事。

成绩的取得，靠的是心系群众、克己奉公的为民情怀。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。我们以百姓之心为心，始终与群众想在一起、干在一起，有的舍家忘我奉献在乡村振兴战线，有的披星戴月奋战在项目征拆一线，有的步履不歇奔波在招商引资前线，有的不惧危险冲锋在应急处突火线……我们深深体会到，只有干部实干，才有百姓实惠；只有把好事办在群众心坎上，才能架起党群、干群关系的连心桥。

成绩的取得，靠的是军令如山、闻令而动的优良作风。我们坚持把抓落实作为政府工作的生命线，脚踏实地不敷衍，埋头苦干不懈怠，做到了“区委作决策、政府抓落实；区委有目标、政府见成效”。只要我们保持狠抓落实、善作善成的优良作风，按照区委指令号召，一往无前、一抓到底，就没有迈不过的坎，没有闯不过的关。

各位代表、同志们！即将过去的一年，全区广大干群一起奔跑、一起奋斗、一起追梦，每个人都是主人翁，每个人都了不起！在此，我代表区人民政府，向鹤城各族人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻鹤部队指战员、武警官兵、政法干警、消防救援队伍和民兵预备役人员，向所有关心、支持、参与鹤城发展的各界朋友，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，全区经济社会发展还存在不少困难和问题。如：经济总量偏小，经济首位度不高，经济结构不优；财政收支和政府债务

化解压力较大,财源建设有待进一步加大力度;产业培育壮大还需久久为功、持续发力;卫生医疗、教育文化质量与人民群众需求还有差距;城市建管、安全生产、自然灾害防治等领域还存在一些薄弱环节,等等。我们一定高度重视,采取有效措施,认真加以解决。

二、2024年工作安排

2024年,是中华人民共和国成立75周年,是实施“十四五”规划的关键之年,也是鹤城区推动高质量发展的攻坚之年,做好2024年工作意义重大。

政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大、二十届二中全会精神和习近平总书记对湖南重要讲话重要指示精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,全面深化改革开放,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,锚定“三高四新”美好蓝图,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,踔厉奋发、勇毅前行,走在前列、干出精彩,奋力当好推进“五新四城”战略主力军排头兵,为全面建设社会主义现代化新鹤城而团结奋斗。

经济社会发展的主要预期目标是:GDP增长6.5%以上;地方财政收入增长8%,其中非税占比控制在30%以下;规模以上工业增加值增长8.5%,其中制造业增加值增长9%;全社会固定资产投资增长9%;社会消费品零售总额增长7.5%;

城、乡居民人均可支配收入分别增长6%、8%。

新的一年,我们要把推进中国式现代化作为最大的政治,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,紧紧围绕推动高质量发展,坚定信心、把握关键、提高标杆,重点抓好八个方面工作:

(一)坚持拼经济、稳增长,奋力在推动经济高质量发展上干出精彩

坚持把高质量发展作为新时代的硬道理,激发更有潜能的消费,扩大更有效益的投资,全面提升鹤城在全市乃至武陵山片区的经济首位度。

增强有效投资拉动力。优化重点项目五项推进机制,聚焦项目签约、开工、投产三大核心环节,实施重点项目135个以上,完成投资130亿元以上。围绕怀化国际陆港、鹤中一体化、现代化产业新体系,谋划储备项目35个以上,投资总额超50亿元以上。加强要素保障,力争完成项目征地1200亩以上,获中央预算内资金和专项债增长20%以上。

增强消费市场带动力。聚焦区域性消费中心城市建设,加快推动主城区生产性服务业专业化高端化发展、生活性服务业高品质多样化发展。大力发展“三间”经济,全面升级悦麓里旅游风情街、国际商贸城夜市一条街、钱周率等本土知名商业街区,打造一批城市地标及特色街区。精心组织消费季、汽博会、健博会等重点促销活动,放大节庆展会消费带动效应。创新社区消费场景,新建一刻钟便民生活圈17个,启动10个城市一刻钟便民生活圈与社区生活圈共建。

增强招商引资推动力。扎实开展“招商引资年”活动,精心承办第十一届全球

湘商大会、RCEP系列活动,积极参加“沪洽周”活动,力争全年招引落地亿元以上项目18个以上、10亿元以上项目3个以上、“三类500强”企业3家以上,实际到位省外境内资金63亿元。建立招商大使常态化对接联络机制,充分发挥中电国际、东方电气等“链主”企业作用,力争每个招商大使引进项目2个以上。深入推进湘商回归和返乡创业,办好“迎老乡、回故乡、建家乡”恳谈会,力争完成湘商回归新注册企业11家以上、湘商投资到位资金20亿元以上。

增强市场主体新动力。深入实施市场主体倍增工程,营造各类市场主体良好发展环境,确保新登记市场主体6800户以上。发挥“退规风险库、重点项目库、重点培育库、在库”四库机制作用,强化重点行业、重点企业运行监测,新增“四上”企业80家以上。扎实推进企业上市“金芙蓉”跃升行动,深入落实《怀化市企业上市十条措施》,力争在湖南股交所成功挂牌1家以上企业。

(二) 坚持扩开放、拓空间,奋力在建设国际陆港之城上展现作为

充分发挥鹤城比较优势,抢抓怀化国际陆港成型成势重大契机,依托“双通道”、对接“两大洋”、服务“双循环”,持续扩大高水平对外开放。

加快基础设施建设。扎实推进鹤城高新区阳塘产业园扩区工作,竣工运营鹤城高新区高新技术产业园,强力推进怀化公铁联运物流园、东货场铁路专用线南接工程、鹤城高新区铁路专用线、新能源装备制造基地、怀化国际粮油物流加工产业园等基础设施建设,不断优化对外开放基础设施布局。

壮大临港产业发展。大力发展新能源及其装备制造、粮油食品加工、医药大健康三大临港产业,主动承接粤港澳大湾区、长三角产业转移,竣工投产东方电气(怀化)风电装备制造基地等新能源装备制造项目和博世康黄精深加工基地,加速推进中央储备粮怀化直属库、怀化第二粮油直属仓库及正大集团“退城进园”工作,不断培育壮大怀仁集团、国药控股等医药大健康龙头企业,加快实现集群集聚发展。

深化区域开放合作。持续拓展中老、中越、中缅、怀化至北部湾4条国际物流大通道,积极落实湘鄂赣三省合作协议,深化与武汉、南昌、宜昌等外省城市对接合作,积极联动长沙、邵阳、岳阳、株洲等省内货运集结中心,推动焦柳、沪昆沿线城市货源在鹤城集并,进一步打通国际国内货运通道。抓好外贸标杆企业、知名货运代理企业招引,扶持荷力士、创宇科技、新黍红等本土企业拓展进出口业务,引导佳惠、天天粉业等企业在东盟开展对外投资,新增外贸“破零倍增”企业5家以上,加快构建与东盟产业互补的外贸型产业体系。依托佳惠农产品(冷链)物流产业园,加快推进开通至东盟冷链物流图定班列,力争实现外贸进出口总额增长80%以上。

(三) 坚持强中心、提能级,奋力在推进鹤中一体化发展上勇挑大梁

坚决扛起建设“双百”中心城市的责任担当,全力推进鹤中一体化融合发展,全面提升中心城区辐射带动能力。

推动规划编制共融。全面落实《怀化市鹤中一体化发展规划(2023—2027年)》,配合市直部门分领域研究制定市鹤中一体化十大课题、十大改革创新等工作任务,

编制出台城区各组团控制性详细规划等各项规划。抢抓黄岩规划提级编制、审批契机，提速黄岩文旅项目报批报建。全面完成黄金坳镇、凉亭坳乡国土空间规划、42个村庄规划审查审批工作。

推动基础设施共联。加快高铁新城片区、仙人桥商务区建设项目征拆，大力推进片区开发，启动城东新区3条道路建设。建成投用城乡垃圾综合利用建设项目，竣工通车锦园南路(天星东路—刘塘路段)、花溪路、云集路、沅江大道、刘塘路(红星南路—沿河路段)、辰州路，完成G209东盟大道至鸭嘴岩三段合一工程和正清路、顺天大道等5条主干道提质改造。启动城市国有闲置地临时性绿化项目，建成开园人民公园、植物博物院、舞水公园。

推动城市管理共治。深入推进“一迎三创”城市品质提升行动，创成国家森林城市、全国文明城市提名城市，达到国家卫生城市考核指标要求。严控“两违”建设，完成52个老旧小区、6000户电力“一户一表”、24座公厕、104条城区道路及背街小巷升级改造。全覆盖实施主城区垃圾分类，完成环卫市场化整体改革，建成使用建筑垃圾资源化利用项目、城区大型生活垃圾分拣转运中心，改造城区垃圾中转站10座。深入落实《怀化市物业管理若干规定》，健全完善物业管理和行政执法联动机制，加快智慧物业数字化平台建设，持续提升物业管理水平。

(四) 坚持兴园区、抓产业，奋力在构建现代化产业新体系上走在前列

始终把发展经济的着力点放在实体经济上，以现代化产业新体系建设为抓手，做大经济总量，调优经济结构，奋力打造经济增长强大引擎。

全力升级工业园区。锚定全省园区30强目标，做实“五好园区”体系，完善园区基础设施配套，动态清零“三类”用地及闲置厂房，持续抓好园区产业培育，力争全年新增规模工业企业10家以上、专精特新“小巨人”企业4家以上，确保实现技工贸总收入、亩均生产总值、亩均税收均增长15%以上。深入实施园区管理体制变革，加快推动园区投资公司向市场化建设管理平台、专业化产业服务平台、集成化资源运营平台转型。

全力壮大主导产业。抢抓怀化建设商贸服务型国家物流枢纽重大契机，深入落实《怀化市促进商贸流通产业高质量发展若干措施》。焕新重塑火车站中央商圈、高铁新城商业中心，力争新增跨境电商企业3家、电子商务示范企业1家。推进区乡村三级物流体系建设，竣工运营佳惠供应链物流中心、佳惠农产品冷链物流三级物流仓配中心，全力建设五省边区农副产品冷链分拨集散中心，力争新增A级物流企业2家以上。

全力育强特色产业。围绕风电、储能、光伏、充(换)电板四大新能源板块，力争新引进落地新能源产业项目5个以上，总投资达20亿元以上。建成投产全钒液流电池储能、超级电容电池储能全自动集成生产线等项目，力争全年新能源及其装备制造产业实现总产值30亿元以上、税收1亿元以上，奋力推动新能源及其装备制造产业链由初具雏形向初具规模精彩蝶变。

全力培优文旅产业。聚焦打造全国一流旅游度假目的地，持续推进黄岩国家级旅游度假区创建，加快鹤鸣洲区域夜游文旅项目、九盛欢乐世界等项目建设，重启

山下花海快乐谷项目。精心办好“一年一度”国际山歌号子节等文旅活动,打造一批生态旅游、康养旅游、乡村旅游、休闲度假旅游等特色产品,力争新增省级乡村旅游精品村1个、省级夜间文化和旅游集聚区1个、省级文旅休闲街区1个、省级工业旅游示范点1个,全年接待游客1900万人次以上,实现旅游综合收入170亿元以上。

(五) 坚持强三农、夯基础,奋力在推进乡村全面振兴上做出示范

坚持不懈抓好“三农”工作,学习推广“千万工程”经验成果,加快建设“和美湘村”。

高标准巩固脱贫成果。落实动态监测和精准帮扶机制,全面巩固提升“三保障”和饮水安全保障水平,持续抓好易地搬迁后续扶持工作,牢牢守住不发生规模性返贫底线。持续发展壮大村集体经济,巩固拓展“消薄”成果。健全新型农业经营主体联农带农富农机制,大力引进和扶持乡村振兴车间,加大农民转移就业培训力度,深入推进农民工返乡创业,千方百计增加农民收入。深入推进“三湘护农”专项行动,扎实开展乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治。

高要求保障粮食安全。坚决落实耕地保护和粮食安全责任制,持续推进田长制,深入开展耕地和永久基本农田“非农化”“非粮化”问题专项治理,推动耕地恢复与占补平衡有效结合,巩固耕地抛荒治理成果,新建高标准农田4000亩以上,确保粮食播种面积、产量分别稳定在10.6万亩、5.2万吨以上。深入推进“农机合作社空白乡镇清零”三年行动,持续提高

农作物耕种收综合机械化水平,力争全区农机覆盖率达76%以上。

高质量打造现代农业。高标准建设农业“一圈一廊一区”,持续壮大“一乡一品、一村一业”特色农业,大力发展林下经济,重点发展生猪、肉牛、中蜂和中药材、猕猴桃、黄桃、蓝莓等种养业,力争新增“两品一标”农产品品牌5个以上。做好“粮头食尾”“农头工尾”增值文章,大力扶持鹤翔农业、九丰蔬菜、振鑫农业、秦湘九州、盛源油脂等龙头企业,积极培育农产品加工产业集群,力争新创省级现代农业特色产业园1个以上、省级农民合作社示范社2家以上、家庭农场省级示范场2家以上。巩固全国休闲农业重点县创建成果,新培育一批特色休闲农业观光园。

高水准建设美丽乡村。大力推进农村基础设施提档升级,建成黄岩“四好农村路”(一阶段),加快新增国债水利项目申报实施,启动红岩水闸除险加固工程、竹林坪中型水库水环境治理与综合开发项目建设,除险加固小型水库3座,新修机耕道6公里、渠道6.7公里,清淤疏浚山塘120座。深入实施农村人居环境整治提升“十大行动”,创新推进“旧居扮靓运营”模式,改新建农村无害化卫生厕所500座,力争完成凉亭坳乡8个行政村农村生活污水处理设施建设,创建省级美丽乡村1个以上。

(六) 坚持治污染、优生态,奋力在推进生态文明建设上争当标杆

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,深入推进生态文明建设和绿色低碳发展,让鹤城青山常在、绿水长流、空气常新。

狠抓污染综合防治。深入开展重大生态环境风险隐患“利剑”行动，全力做好中央、省生态环保督察、交办问题整改。巩固空气质量达标成果，持续开展扬尘、工业排放、餐饮油烟等污染专项治理，确保城市空气质量优良率达95.1%以上。深化太平溪、舞水河水环境综合治理，抓好饮用水水源保护、城中村排污综合治理，确保城市生活污水集中收集率达70%以上、全区地表水国省控考核断面水质年均值达到Ⅱ类及以上。扎实推进土壤污染源头防治行动，提升固体废物管理水平，确保受污染耕地、重点建设用地安全利用率分别达90%以上、100%。

狠抓生态保护修复。扎实做好国土空间生态保护修复，全面完成历史遗留矿山生态修复示范工程，常态开展已建成绿色矿山“回头看”检查。深入实施林长制，因地制宜、科学高效推进裸露山体和自然保护地生态修复治理，强化森林有害生物防控，完成森林抚育2500亩以上，力争森林蓄积量净增长3.5%以上。持续推进河长制，严格落实“十年禁渔”。加大生态环境监管执法力度，完善生态环境补偿、损害赔偿、资源有偿使用等制度。

狠抓绿色低碳发展。制定实施碳达峰方案，深入推进重点领域节能降碳，全面完成省、市下达的单位GDP能耗下降目标。大力推进再生资源循环利用项目，加强可循环、易回收、可降解替代材料及产品的研发和应用。加强林业碳汇工作，探索实施林地碳指标挂网销售。大力倡导绿色低碳生产生活方式，建成投用区智慧停车场充电桩及配套设施项目，启动迎丰团结片区、西兴湖天片区绿色完整社区建设试点工作。深入开展节约型机关、绿色单位、

生态文明村创建行动，加快园区绿色低碳循环化改造升级。

(七) 坚持谋创新、推改革，奋力在创建国家创新型城市上担当重任

始终把创新作为引领发展的第一动力，把改革作为推动发展的“关键一招”，以一流营商环境厚植创新创业热土。

增强各领域创新能力。积极创建国家创新型城市，继续实行财政科技投入稳定增长10%机制，力争全社会研发经费投入强度达1.8%以上、高新技术产业增加值占GDP比重达17%以上。深入推进关键核心技术攻关三年行动计划，促进本地高校、科研院所与本土企业深度合作，全力突破一批“卡脖子”技术难题，加快形成新质生产力。持续巩固提升省级高新技术产业开发区创建成果，积极申创国家级“众创空间”，建立科技型企业知识价值信用贷款风险补偿机制，确保实现技术合同成交额20亿元以上。强化企业创新主体作用，大力开展创新平台提档升级、科技型中小企业评价、高新技术企业培育行动，力争新增市级及以上研发平台2家以上、科技型中小企业135家以上、高新技术企业30家以上。

构建深层次改革格局。加快区属国有企业市场化转型，提高国有企业治理水平和竞争力。深入实施商事制度改革，推进企业登记注册便利化，加强“双随机、一公开”监管和信用监管。加快农村土地制度、集体产权制度改革，巩固完善农村基本经营制度。纵深推进供销合作社综合改革，实施“强基强能”工程，全面推进“两个到户”。启动深化集体林权制度改革试点工作。深化“交房即交证”改革。完成机构改革。

打造高质量营商环境。加快建设国际化、法治化、市场化营商环境,切实规范涉企监管执法,全力保障市场主体合法权益。深入开展“一把手走流程”活动,纵深推进“一件事一次办”改革,持续深化“三集”审批,全面推进涉企审批服务“一照通”改革,优化办事流程,推动政务服务标准化、规范化、便利化。梳理编制民营企业支持政策手册,实现惠企政策“免申即享”、涉企资金直达快享。完善区级领导干部与民营经济人士常态化沟通协商、干部挂钩联系服务企业等机制,积极开展“企业家接待日”活动,面对面解决企业“急难愁盼”问题。

(八) 坚持办实事、防风险,奋力在保障和改善民生上坚守初心

始终牢记为民宗旨,厚植为民情怀,坚持以人民为中心的发展思想,不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

推动公共服务更加优质普惠。坚持教育优先发展战略,启动迎丰中学改扩建,完成鹤翔学校(一期)、怀熙小学、半岛城央实验学校、正大伟业怀化实验小学、华都中学、市第一中学“徐特立”等项目建设,新增学位8000个以上;深化教育教学质量提升行动,落实优秀教师走教、教师业务能力考试、教育教学质量分析等举措,积极引进长沙名校对口帮扶,持续调优中小学、幼儿园布局和教师资源配置。聚焦建设省际交界地区区域医疗中心目标,加快推进区人民医院、医疗智慧平台、社区卫生服务中心医养融合项目建设,完成区妇幼保健院综合楼扩建工程;深化公立医院综合改革,持续提升基层医疗服务能力,大力开展全民健身活动。采取多元投入机制新建一批“文旅驿站”,深入推

进乡村公共文化服务“门前十小”工程;大力推动非遗活化利用,加快鹤城非遗馆、悦麓里非遗特色街区建设;开展第四次全国文物普查,实施文物保护利用项目。深化“交邮合作”,启动城乡“客货邮”一体化工作。

推动民生保障更加坚实有力。财政民生支出占比稳定在80%以上,全面完成省、市重点民生实项目和4个区级民生实事代表票决项目。坚持减负、稳岗、扩就业多措并举,全面推行人社驿站经验做法,新增城镇就业5500人以上、农村劳动力转移就业1100人以上,实现城镇零就业家庭动态清零、城镇登记失业率控制在4.5%以内。持续推进全民参保,确保全区常住人口养老保险参保率达94%以上、医保参保率达95%以上。强化社会救助兜底保障,做到“应保尽保、应救尽救”。完善“一老一小”服务体系,持续推进社区食堂建设,完成困难老年人居家适老化改造170户,新建“儿童之家”5个。扩大保障性租赁住房供给,新建一批保障性租赁住房。

推动社会大局更加和谐稳定。深化平安创建,常态化开展扫黑除恶专项斗争,深入开展新一轮禁毒人民战争和“利剑护蕾”专项行动,持续加大对涉黑涉恶、涉电诈等违法犯罪打击力度。践行新时代“枫桥经验”“浦江经验”,健全区乡村三级综治中心建设,壮大“鹤城秀才”志愿者队伍,推动“智慧微网格”工作走深走实,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制和“三源”共治工作,力争化解重点信访积案50件以上。深化民族团结进步创建。创成新一轮全国双拥模范城。扎实开展全省青年发展型城市(县域)建设试点

工作。支持工会、工商联、关工委、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织和
社会组织更好发挥作用。

推动各类风险更加可防可控。着力防
范化解意识形态领域风险隐患,牢牢掌握
意识形态工作主动权。全面贯彻国务院安
委会“十五条”硬措施,紧盯城市运行安
全、地灾防治、消防、森林防灭火、燃气、
建筑工地、居民自建房等重点行业领域,
全面推行“八项机制”,不断提升本质安
全水平,努力实现“三坚决两确保”目标。
强化专项债券全生命周期管理,确保违规
举债不发生、隐性债务不新增、“三保”
资金不断链。持续开展涉众型金融领域专
项整治行动,牢牢守住不发生系统性金融
风险底线。全面推进房地产业平稳健康发
展,完成房地产领域集中化解办证项目6
个、处遗办证项目5个,盘活“烂尾楼”
6个,确保剩余515套“保交楼”任务全
部完成。

三、加强政府自身建设

各位代表,全区人民的重托庄严而神
圣,政府的使命光荣而艰巨,我们将:

**坚持党的领导,让讲政治成为硬核
“标配”。**始终把政治建设摆在首位,巩
固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色
社会主义思想主题教育成果,深刻领悟
“两个确立”的决定性意义,做到“两个
维护”。坚持把党的领导贯穿政府工作全
过程,严守政治纪律和政治规矩,坚决落
实党中央重大决策部署和省委、市委、区
委工作要求,在区委的坚强领导下一张蓝
图干到底、一个步调抓到底。

**坚持依法行政,让重法治成为显著
“标志”。**高质量推进法治政府建设,深
入开展“八五”普法,完善重大行政决策

程序,深化行政执法体制改革,严格规范
公正文明执法。加强诚信政府建设,坚决
兑现政策承诺,以政府诚信带动社会诚信。
坚持“一府一委两院”联动机制,自觉接
受人大监督、政协监督、舆论监督和社会
监督,强化审计监督、统计监督,深化政
务公开,始终让权力在阳光下运行。

**坚持担当作为,让抓落实成为鲜明
“标签”。**始终把抓落实作为政府工作的
第一职责,全面推行重点工作项目化、专
班制,构建“有部署、有督查、有反馈”
的工作闭环。坚决摒弃躺平思想、懒政行
为,争当“三走干部”,大力弘扬“钉钉
子”精神,雷厉风行、求真务实、敢作善
为,奋力推动全区改革发展稳定各项工作
走在前列、干出精彩。

**坚持正风肃纪,让守底线成为基本
“标准”。**坚决扛起全面从严治党主体责
任,持续加强政府系统党风廉政建设,严
格遵守中央八项规定及其实施细则精神,
驰而不息纠治“四风”。加强权力运行监
督制约,加大对公共资金、国资国企、公
共资源交易、群众身边腐败等重点领域监
管。带头过好“紧日子”,加强“三公”
经费管理,严控一般性支出,集中更多财
力办大事、办实事。

各位代表!同志们!

今日之鹤城,政策与机遇纷至沓来,
空间广阔,前景美好,跨越发展其时已至。

今日之鹤城,定位与地位齐头并进,
产业集聚,市场兴旺,跨越发展其势已成。

今日之鹤城,实干与担当蔚然成风,
动力强劲,活力四射,跨越发展其兴可待。

风鹏正举海天阔,更扬云帆立潮头。
让我们倍加珍惜这来之不易的大好局面,
更加紧密团结在以习近平总书记为核心的

党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前进，创一流业绩、赢更大荣光，奋力在推动高水平开放高质量发展中展现鹤城新作为，在建设“五新四城”中彰显鹤城新担当，在推进中国式现代化中谱写鹤城新篇章！

名词解释

1. “三高四新”：着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地；在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

2. 发展六仗：经济增长主动仗、科技创新攻坚仗、优化发展环境持久仗、防范化解风险阻击仗、安全生产翻身仗和重点民生保障仗。

3. 五新四城：举全市之力建设国际陆港，着力打造内陆地区改革开放新高地；突出发展特色优势产业，着力建设现代化产业新体系；坚持生态优先绿色发展，着力推动发展方式新转型；加快鹤中一体化进程，着力构建经济增长新引擎；全面推进乡村振兴，着力绘就山乡巨变新画卷，奋力建设国际陆港之城、生态绿色之城、创新创业之城、宜居智慧之城。

4. 三类500强：世界财富500强、中国企业500强和民营企业500强。

5. 四项机制：全域联动、信息搜索、部门会商、多级联审。

6. RCEP：即《区域全面经济伙伴关系协定》，由包括中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟十国共15方成员制定的协定。

7. 一迎三创：迎接全球湘商大会，创建全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市。

8. 五好园区：规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展形象好。

9. 三资：资金、资产、资源。

10. 双稳：稳面积、稳产量。

11. 两品一标：绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

12. 四好农村路：建好、管好、护好、运营好农村公路。

13. 送解优：送政策、解难题、优服务。

14. 三集：集中办公、集合查验、集成审批。

15. 双减：减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。

16. 走找想促：走基层、找问题、想办法、促发展。

17. 两带头五整治：“两带头”是指领导干部和纪检监察干部落实中央八项规定精神、改进工作作风要充分发挥示范带头作用。“五整治”是指严肃整治违规吃喝问题，严肃整治违规收送礼品礼金问题，严肃整治违规旅游问题，严肃整治打牌、赌博等问题，严肃整治酒后驾车问题。

18. 三整顿两提升：整顿干部思想、整顿干部作风、整顿干部纪律，提升干部素质、提升工作效能。

19. “三公”经费：公务接待费、公务用车购置及运行费、公务出国(境)费。

20. 重点项目五项推进机制：区领导担任指挥长负责制、调度推进机制、督查通报机制、环境优化机制、奖罚考核机制。

21. “三间”经济：乡间、夜间、网间经济。

22. 双通道：西部陆海新通道，面向印度洋国际陆海大通道。

23. 两大洋：太平洋、印度洋。

24. “双百”中心城市：建成区面积超100平方公里、人口超100万人的区域中心城市。

25. 两违：违法占地、违法建设。

26. 一圈一廊一区：“一圈”指城区外圈的城郊农业圈，“一廊”指黄金坳、凉亭坳美丽长廊，“一区”指黄岩旅游度假区。

27. 千万工程：“千村示范、万村整治”工程。

28. 两个到户：联结到户、服务到户。

29. 门前十小：建在群众家门口的小广场、小书屋、小讲堂、小戏台、小法制宣传栏、小体育健身设施、小型数字文化服务设备、乡风文明理事小组、小业余文艺队伍、小文旅志愿服务队伍。

30. 八项机制：企业派驻机制，双重预防机制，隐患上墙机制，专家服务机制，立体督导机制，举报奖励机制，挂牌督办机制，警示约谈机制。

31. 三坚决两确保：坚决杜绝重特大事故，坚决遏制较大事故，坚决防范自然灾害导致重大人员伤亡；确保安全事故总量持续下降，确保防灾减灾形势稳定向好。

32. 三保：保基本民生、保工资、保运转支出。

33. 三走：走上去汇报工作争取支持，走出去洽谈项目招大引强，走下去深入一线解决问题。

岁末年初全区商务领域安全生产重大隐患专项 整治工作实施方案

各股室、局属二级机构：

现将《岁末年初全区商务领域安全生产重大隐患排查整治专项行动工作实施方案》印发给你们，请结合实际认真抓好落实。

特此通知。

怀化市鹤城区商务局

2023年12月17日

岁末年初全区商务领域安全生产重大隐患专项 整治工作实施方案

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神，怀化市鹤城区商务局根据《怀化市安全生产委员会办公室关于深入开展安全生产“十个一”活动推进落实“三查一曝光”措施切实加强岁末年初安全防范工作的通知》（怀安办〔2023〕44号）文件要求，决定开展岁末年初商务领域安全生产重大隐患排查整治专项行动。结合实际情况，制定方案如下：

一、总体要求

认真贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产工作重要批示精神，深刻汲取12.15湘西州吉首市民营小区批发市场火灾事故教训，按照中央、省、市及区委决策部署，统筹好发展和安全，坚持人民至上、生命至上，深刻汲取近期事故教训，落实落细安全生产“十五条”和“三查一曝光”措施，结合安全生产专项整治三年行动，部署开展商务领域安全生产重大隐患排查整治专项行动，坚决遏制重特大事故发生。

二、加强组织领导

加强组织领导,汲取近期重特大事故教训,结合实际和行业领域重大隐患判断标准,梳理分析本地区本行业存在的易导致群死群伤的重大隐患,立即开展专项整治。根据工作需要,决定成立区商务局冬春火灾防控专项整治工作领导小组,负责安全生产指导、协调、监督管理等工作,承办区委区政府交办的其他事项。

组 长:张艳娟 党组书记、局长

副组长:曾 亮 党组副书记、副局长

夏 淼 党组成员、副局长

余有宾 党组成员、副局长

李小辉 六级职员

邓凯允 农贸市场服务中心主任

杨 昀 投资促进事务中心主任

成 员:各股室长、二级机构相关负责人。

领导小组下设安全生产组,组长为方劲程,副组长为各业务股室负责人,负责做好岁末年关、节假日期间各业务领域的消防、安全生产隐患排查、宣传教育、应急处置等工作。

三、主要任务

(一)紧盯主体责任落实。督促大型商业综合体、商场超市、农贸市场、加油站(点)、再生资源回收等各类商贸流通企业和组织大型促销费活动的主办方健全企业安全生产责任体系,建立安全管理机构,明确全员安全生产职责。加强安全生产教育培训,定期组织开展全面安全检查,严格企业内部监督考核。通过建立技术和管理团队、加大安全投入、开展安全生产标准化建设等方式提高企业安全生产管理能力。加强应急处置能力建设,科学编制应急预案,建立应急救援队伍,配备必要的器材、设备和物资,并进行经常性维护、保养,保证正常运转。定期开展应急演练,每半年至少组织1次生产安全事故应急预案演练。

(二)紧盯规章制度执行。督促商贸企业加强安全管理制度体系建设和执行。健全安全生产规章制度体系。完善和落实企业安全生产诚信、承诺公告、举报奖励和教育培训等制度,加强外包业务安全管理,健全完善企业安全风险防控机制。开展风险评估,报告重大危险源。健全完善企业安全隐患排查治理机制,做到自查自改自报,实现动态分析、全过程记录和评价,防止漏管失控。持续排查治理隐患,开展对场所和设施设备

的安全检查，及时消除环境和设备的不安全因素，重点消除使用违法建(构)筑物从事生产经营活动，擅自变更规划许可确定的场所使用功能，占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口或者埋压、圈占、遮挡消火栓。

(三)紧盯常态化高质量监管。各股室、二级机构要按照“三管三必须”要求，加强安全生产督导检查。主要负责同志和业务分管负责同志特别要在元旦、春节等重要时间节点，带队开展隐患排查，推动生产安全事故隐患排查治理常态化，督促企业健全完善隐患排查治理和建档监控常态化管理机制，定期组织开展隐患排查治理，提高各商贸企业主体安全生产紧迫感、责任心。加强隐患排查治理工作领导，协调解决重大问题，对重大事故隐患跟踪督办并第一时间报送区安委办。部署开展经常性、系统性安全生产宣传教育活动，创新开展“安全生产月”“消防安全月”等主题活动，督促企业加强安全生产法治宣传教育，强化事故警示教育，组织开展事故警示教育现场活动。

(四)紧盯重点领域治理。

1. 部署开展消防风险隐患专项排查整治工作，针对商贸企业、经营场所日常管理机制不健全、违规使用易燃可燃

材料装修、防火分隔不到位、消防生命通道不畅通、电源火源管理和易燃可燃物品违规存放、消防设施损坏停用、电动自行车违规停放充电、岗位人员责任不落实、消防教育培训不深入等问题，全面深入排查整治消防风险隐患，严防发生火灾事故。

2. 加强人员密集场所安全风险防控，紧盯商场超市、批发市场、餐饮等人员密集和敏感场所，把握季节转换、重要节假日、大型促销活动、重大招商活动会议等关键节点，配合有关部门深入开展安全隐患排查整治，严防火灾、人员拥堵踩踏等事故发生。

3. 开展城乡商贸企业自建房屋安全隐患排查，按照谁拥有谁负责、谁使用谁负责、谁许可谁负责、谁主管谁负责的原则，落实部门责任，配合住建部门全面消除商贸企业自建房屋安全隐患，建立常态化自建房屋安全管理体系。

4. 全面排查燃气领域安全风险隐患，聚焦关系公共安全的餐饮等人员密集场所，督促餐饮场所依法安装燃气泄漏报警装置，集中力量整治燃气安全领域突出问题，配合住建等有关部门严厉打击威胁燃气安全的严重违法行为，坚决遏制发生在人民群众身边、严重影响人民群众安全感的燃气事故。

5. 加强成品油流通行业安全风险防控，督促成品油流通企业落实安全生产主体责任，强化对成品油贮存、使用、经营等环节全链条安全管理。

6. 加强报废机动车拆解等领域安全管理，贯彻执行《报废机动车回收管理办法》，督促企业落实安全主体责任，规范安全管理制度，落实安全防范措施。

7. 加强对商贸流通领域物流仓库安全检查，确保重大隐患排查整改到位。

四、工作安排

岁末年初全区商务领域安全生产重大隐患排查整治专项行动工作自即日起持续至2024年春节、全国两会结束。主要分为三个方面：

(一) 全面组织企业自查。明确整治重点内容，明确整治标准，明确企业自

查自改责任，落实企业安全生产主体责任。

(二) 行业集中排查。各业务股室、二级机构及驻企安全员，按业务范畴、联点场所，逐类风险的排查工作，建立排查台账，对发现问题隐患及时责令整改，重大问题报区安委办。

(三) 重点节点检查。春节和全国两会前联合消防、属地等成员单位开展联合督查，邀请专家会诊，紧盯重点领域、场所、环节，督促企业落实安全防范措施，对发现问题隐患及时责令整改。

各股室、二级机构要将工作开展情况于2024年3月29日前报送至局安全生产股，联系人：方劲程，联系电话：13973091688。

2024年1月区政府大事记

1月2日,鹤城区委常委会(扩大)会议暨区委务虚会召开。区委书记唐成主持会议并讲话。他强调,要深入学习贯彻党的二十大精神和省委十二届五次全会、市委六届六次全会精神,认真落实市委书记许忠建在市六届人大三次会议鹤城代表团审议时的讲话精神,集中智慧、凝聚共识、群策群力,持续推动鹤城实现高水平开放高质量发展。区委副书记、区长郑明明,区领导易昌璧、万里、刘志宏、杨卫、罗砚、向艳平、向茂森、曾永军、刘育军等出席。

1月3日,鹤城区召开宣传思想文化暨网络安全和信息化工作会议。区委书记唐成出席并讲话。他强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平文化思想和习近平总书记关于网络强国的重要思想,全面落实全国、全省、全市宣传思想文化工作和网信工作会议精神,坚定文化自信,勇于改革创新,不断开创鹤城宣传思想文化和网信事业高质量发展新局面。区委副书记、区长郑明明主持,区领导易昌璧、杨卫、罗砚、向茂森、彭心付、翟明华出席。

同日,鹤城区召开迎接省城乡客运一体化创建复核验收情况反馈会。省交通运输厅运输处处长刘明进,区委副书记、区长郑明明出席并讲话,市交通运输局副局长谌业贵,区委常委、副区长向茂森参加。

1月9日下午,鹤城区委经济工作会议召开。会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神,认真落实省委十二届五次全会和市委经济工作会议部署要求,总结2023年经济工作,分析当前经济形势,部署2024年经济工作。区委书记唐成主持并讲话,区委副书记、区长郑明明作具体部署。区领导易昌璧、万里、刘志宏、杨卫、向艳平、曾永军、刘锐、刘育军等出席。

1月11日,六届鹤城区委理论学习中心组2024年第一次集体(扩大)学习暨全区“走找想促”活动第三次调研成果交流会召开。受区委书记唐成委托,区委副书记、区长郑明明主持会议。

1月15日,鹤城区委副书记、区长郑明明主持召开第六届区政府第44次常务会议。

1月22日下午，鹤城区召开安全防范工作暨低温雨雪冰冻灾害应对视频调度会。区委副书记、区长郑明明出席并讲话。他强调，要始终坚持人民至上、生命至上、安全第一，高度重视、全力以赴做好安全防范暨低温雨雪冰冻灾害应对各项工作。区领导向艳平、李利朝参加。

1月29日下午，鹤城区安全生产委员会2024年一季度工作例会暨春节期间安全防范会议召开。区委副书记、区长郑明明出席并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作重要讲话、重要指示批示精神，坚决扛牢安全生产工作责任，以最大决心、最实举措、最严要求做好各项安全防范工作。区委常委、常务副区长向艳平主持，副区长彭心付、赵湘玲、翟明华、李利朝、曾治国参加。

1月31日，鹤城区召开重点招商引资项目调度会。区委书记唐成主持并讲话。他强调，要深入学习贯彻中央经济工作会议精神，认真落实省委十二届五次全会和市委六届六次全会、市委经济工作会议精神，坚持问题导向，进一步抓细抓实全区招商引资工作。区委副书记、区长郑明明，区领导易昌壁、万里、刘志宏、罗砚、向艳平、刘育军等参加。

2024年2月区政府大事记

2月2日，鹤城区委副书记、区长郑明明主持召开第六届区政府第45次常务会议。

2月4日，鹤城区委副书记、区长郑明明深入城区部分重点场所督导检查安全生产工作。他强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示批示精神，始终坚持人民至上、生命至上，进一步压实安全责任、排查风险隐患、强化问题整改，全力抓好春节前后安全生产和消防安全工作，让全区人民过一个平安、欢乐、祥和的春节。

2月5日下午，2024年鹤城区政府廉政工作会议召开。区委副书记、区长郑明明强调，要全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入落实二十届中央纪委三次全会、省十二届纪委四次全会，省、市政府廉政工作会议精神，扎实推动全面从严治党在全区政府系统落地见效，为全区高水平开放高质量发展提供坚强有力保障。区领导向艳平、赵湘玲、翟明华、李利朝、曾治国参加。

2月6日，鹤城区委副书记、区长郑明明走访慰问部分离退休老干部、困难党员、优抚对象和驻鹤部队官兵，向他们送去党和政府的深切关怀和新春祝福。区领导易昌璧、刘志宏、向艳平、冯向兵、翟明华、王备战分别参加。

2月19日，鹤城区委副书记、区长郑明明调研部分重点项目建设。他强调，要认真贯彻落实中央和省委、市委、区委经济工作会议精神，聚焦目标任务，抢抓机遇、开足马力、铆足干劲，全力以赴加快项目建设进度。

2月21日，鹤城区召开招商引资、产业发展暨重点项目推进会。区委书记唐成出席并讲话。他强调，要以昂扬斗志、有效举措、务实作风，迅速掀起“大抓招商、大兴产业、大干项目”新高潮，筑牢鹤城高水平开放高质量发展的坚实基础。区委副书记、区长郑明明主持会议。区领导易昌璧、万里、刘志宏、杨卫、罗砚、向艳平、曾永军、刘锐、刘育军等出席。

2月23日，鹤城区委召开2023年度乡镇（街道）和区直行业系统党（工）委书记抓基层党建工作述职评议会议，听取各乡镇、街道党（工）委书记，区教育局党委、

区卫健局党委、区委“两新”工委书记履行基层党建工作责任情况，并对述职单位进行民主测评。区委书记唐成主持会议，对述职单位逐一进行点评并作总结讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，不断提升基层党建工作水平，为奋力当好推进“五新四城”战略主力军排头兵提供坚强保障。区委副书记、区长郑明明出席会议。市委组织部党员教育中心副主任陈遇发应邀到会指导。区领导杨卫、罗砚、向艳平、曾永军、刘锐、刘育军出席。

2月26日下午，鹤城区委副书记、区长郑明明专题调度欢乐世界文旅项目建设。他强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于文化和旅游工作的重要论述，提高站位、统一思想、锚定目标，强力推动项目落地运营。区领导万里、王备战参加。

2月29日，鹤城区委副书记、区长郑明明主持召开第六届区政府第46次常务会议。

2024年3月区政府大事记

3月1日，鹤城区委农村工作会议召开。区委书记唐成出席并讲话。他强调，要深入学习贯彻党的二十大精神和中央、省委、市委农村工作会议精神，学习运用“千万工程”经验，加快农业农村现代化，全面推进乡村振兴，奋力谱写新时代鹤城“山乡巨变”新篇章。区委副书记、区长郑明明出席并讲话。区委副书记、统战部部长易昌壁主持。区领导万里、刘志宏、罗砚、向艳平、刘锐、刘育军出席。

3月5日，鹤城区委副书记、区长郑明明调研城区创卫工作。他强调，要坚持问题导向，聚焦问题整改、短板提升，全力以赴把创建国家卫生城市各项工作落细落实落到位。副区长翟明华参加。

3月6日，鹤城区委副书记、区长郑明明专题调研春耕备耕工作暨巡田。他强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，扛稳粮食安全和耕地保护政治责任，全力抢抓农时春耕备耕，为全年农业生产开好局、起好步。

3月11日，鹤城区委副书记、区长郑明明调研城区部分重点项目建设并巡河。他强调，要紧盯时间节点，加快施工进度，确保重点项目早日建成并投入使用；要严格落实河长制，守护好鹤城一江碧水。区领导向艳平、韩道旺、吴晓萌、毛建华分别参加。

3月12日，鹤城区组织开展义务植树活动，用实际行动践行习近平生态文明思想，让爱绿、植绿、护绿、兴绿在鹤城大地蔚然成风。区委书记唐成，区委副书记、区长郑明明，区委副书记、统战部部长易昌壁，区人大常委会主任万里、区政协主席刘志宏等参加。

3月13日，鹤城区委副书记、区长郑明明来到区信访局接待来访群众。他强调，要坚持以人民为中心的发展思想，用真情化解民忧，以真心破解民困，依法依规解决好群众合理诉求。

3月14日，鹤城区委书记唐成主持召开近三年安全形势分析调度会。他强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述及重要指示精神，坚持人民至上、生命至上，深刻汲取事故教训，全力以赴抓好安全生产各项工作。区委副书记、区长郑明明，区领导向艳平、刘育军参加。

同日，鹤城区委书记唐成主持召开鹤中一体化发展领导小组2024年第一次会议。他强调，要坚决扛起建设“双百”中心城市的责任担当，推动鹤中一体化发展不断取得新进展，奋力当好推进“五新四城”战略的主力军排头兵。区委副书记、区长郑明明，区领导易昌壁、刘志宏、罗砚、向艳平、韩道旺、刘育军等参加。

同日，鹤城区委副书记、区长郑明明主持召开第六届区政府第47次常务会议。

3月15日，鹤城区第六届人民政府第五次全体会议召开。区委副书记、区长郑明明强调，要深入贯彻中央经济工作会议、全国两会和省委十二届五次全会、省政府第三次全会精神，认真落实市委六届六次全会、市政府六届五次全会、区委经济工作会议等精神，凝心聚力、真抓实干，大力实施“八大行动”，持续推动鹤城高水平开放高质量发展再上新台阶。区领导向艳平、韩道旺、贾从敬、赵湘玲、翟明华、李利朝、曾治国、毛建华参加。

3月17日下午，鹤城区委副书记、区长郑明明调研督导突出生态环境问题整改工作。他强调，要深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚决扛牢环保政治责任，按照省生态环境保护督察工作要求，坚决彻底整改反馈问题，打好污染防治攻坚战。副区长翟明华参加。

3月19日，鹤城区委副书记、区长郑明明在城区督导检查安全生产工作。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神，强化底线思维，压实安全责任，坚决遏制安全事故发生。副区长李利朝参加。

同日，鹤城区召开裸露山体生态修复治理暨新增耕地“春苗”行动工作调度会。区委副书记、区长郑明明强调，要深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚决扛牢政治责任，深入实施耕地恢复工作，大力推进“春苗”行动，确保按时保质完成目标任务。副区长李利朝参加。

3 月 20 日，鹤城区委副书记、区长郑明明主持召开第六届区政府第 48 次常务会议。

3 月 27 日，鹤城区委副书记、区长郑明明主持召开全区物业小区电动自行车消防安全问题整治工作会议。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示精神，压紧压实工作责任，落实落细安全防范措施，确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

(免费赠阅)