



鹤城区人民政府公报

BULLETIN OF HECHENG
DISTRICT PEOPLE'S GOVERNMENT

2026

第1期(总第15期)

鹤城区人民政府公报

BULLETIN OF HECHENG
DISTRICT PEOPLE'S GOVERNMENT

鹤城区人民政府办公室

2026年3月27日

第1期

总第15期

目 录

【重要政务】

政府工作报告 01

【区政府大事记】

2026年1月区政府大事记 19

2026年2月区政府大事记 21

2026年3月区政府大事记 23

发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

编辑委员会

主任：杨曜徽

编委：赵方栋 杨献忠 魏柯 张振洲 徐浩珊
罗媛媛 李迪 丁密

总编辑：罗媛媛

副总编辑：张幼玲

责任编辑：张华 李笑

政府工作报告

——2025年12月17日在怀化市鹤城区第六届人民代表大会第五次会议上

怀化市鹤城区人民政府区长 郑明明

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2025年及“十四五”时期工作回顾

2025年，是“十四五”规划的收官之年。面对深刻变化的宏观环境和改革发展的繁重任务，全区上下在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大及二十届历次全会精神，牢牢把握高质量发展这个首要任务，扎实推进“七大攻坚”，顶压前行、实干争先，交出了一份沉甸甸的答卷。全年实现GDP增长6%（预计数，下同），规模以上工业增加值增长7.5%，全社会固定资产投资增长4%，社会消费品零售总额增长5%，地方一般公共预算收入增长3.5%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长4.5%、5.8%。

一年来，我们以拼搏之劲，稳固经济运行大盘。**精准发力扩投资**。扎实开展“项目建设年”活动，全年谋划储备项目130个，总投资215.7亿元；实施重点项目175个，完成投资135亿元。签约引进项目32个，总投资54.7亿元，其中“三类500强”企业项目2个，排全市第一；“湘商回归”新注册企业13家，实际到位资金37.75亿元，均排全市第一。获批“三类项目”资金及额度14.89亿元，其中存量商品房收购额度7.3亿元，居全市首位。**多措并举促消费**。举办促消费活动超百场，落实以旧换新补贴1.16亿元，带动消费超16亿元，新能源汽车、通讯器材消费分别增长46.1%、17.88%。成功引进“海底捞”、阿迪达斯奥莱等知名品牌，

新建智慧农贸市场2家，打造“一刻钟便民生活圈”18个，新增限上批零住餐企业17家、排全市第一。**内外联动拓开放。**高质量服务保障第二届湖南（怀化）RCEP经贸博览会，怀化和美昌、湖南霓桐完成汽车出口备案，嘉源果业、洪武果业完成水果进口备案，怀化荷力士实现对非出口，湖南金曜农特与霍尔果斯陆港合作开拓中亚市场，全年完成外贸实绩企业18家，新设外商投资企业6家，完成外贸进出口总额1.65亿元，实际利用外资505万美元。

一年来，我们锻集群之链，发展现代产业体系。强基壮骨兴工业。“五好园区”建设提速增效，中央储备粮怀化直属库、怀化第二粮油直属仓库搬迁项目征收工作全面完成，高新产业园厂房主体完工，员工宿舍4#、5#楼和新能源装备制造基地A1、A2厂房竣工建成；怀化市高新区鹤城片区新增规模工业企业4家、省级“专精特新”企业3家，博世康通过工信部两化融合管理体系双A评定，完成规模工业增加值15.3亿元、技工贸总收入112.6亿元，亩均生产总值、亩均税收分别达180.3万元、17.1万元。**聚焦主特育链条。**积极打造以粮油为原料的产业集群，怀化国际粮食物流加工产业园开工建设，获省级推荐申报“第一批国家现代粮食物流（产业）示范园区”，有望成为国、省“十五五”规划项目，子项目铁路专用线列入自然资源部2025年第一批需中央加大建设用地保障力度的重大项目清单。东方电气怀化风电基地首台套机组下线投产，储能光伏、创宇超级电容电池等项目建设稳步推进，实现新能源及其装备产业链规模工业总产值4.42亿元、增长23.99%。**因地制宜强产业。**抢抓第五届湖南旅发大会重大机遇，持续擦亮“福地怀化·懂你如家”品牌，鹤鸣洲、五溪欢乐世界、人民体育公园等9个区级文旅项目全面建成，“烟火城北”、帽子坡水杉林等成为文旅新热点，鹤城区第二届“楼BA”篮球联赛“群众赛事+文旅消费”创新模式获《人民日报》推介，五溪非遗园等5个项目入选第三批湖南文旅消费“新生代·新场景”，全年接待游客2360.51万人次，实现旅游综合收入217.22亿元，分别增长12.17%、12.35%。加快建设区域性物流中心，成功引进商贸物流项目7个，新增4A级物流企业2家，实现商贸物流产业总产值136.63亿元、增长9.1%。

一年来，我们用绣花之功，精塑城市品质内涵。鹤中一体化持续推进。我区实施的7个十大建设工程项目有序推进，完成投资7.43亿元；圆满

完成 11 个市本级项目协调服务工作，仙人桥商务区征收任务高效完成，高质量服务保障榆树湾、“两馆一院”、天问岛等标志性项目建成运营；11 项市级议定重点事项、十项重点工作涉及我区任务全部完成。**城市功能持续提升。**S322 杨村路段等城区道路改造竣工，高质量服务保障五溪大道、人民西路、梨园路（鹤洲南路—红星路段）建成通车。实施城市更新项目 2 个，改造背街小巷 9 条、老旧小区 61 个，新建智慧充电场所 685 处、端口 9230 个。**精细管理持续提效。**深入开展城市品质提升行动，完成隆平大道、湖天大道、刘塘路等道路沿线综合整治，规范占道经营 1.5 万余处，拆除违章建筑 12.9 万平方米，整治汽车东站、湖天大道等重点易涝积水点 7 处。区城乡垃圾综合利用建设及改造项目竣工投用，改造垃圾中转站 5 座，新建智慧环保公厕 1 座、改造公厕 39 座，打造生活垃圾分类示范小区 30 个，区税务局、迎丰路社区获评全国文明单位，宏宇新城·凯瑞名门小区全市唯一获评省 2025 年度“美好家园”小区。

一年来，我们持恒久之力，绘就乡村振兴画卷。有效衔接稳步推进。扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，动态监测、精准帮扶防返贫对象 1.5 万人，牢牢守住不发生规模性返贫底线，顺利通过省级有效衔接评估验收。实施抗旱应急水源项目 8 个，落实教育助学、交通补助等资金 3710.98 万元，发放到户产业奖补 544 万元，村卫生室门诊报账实现全覆盖，全区 64 个行政村集体经济总收入平均达 37.9 万元。**现代农业发展壮大。**坚决守牢耕地保护红线和粮食安全底线，新建高标准农田 3000 亩，秸秆还田 8.5 万亩，完成粮食播种面积 10.8 万亩、产量 5.3 万吨。提质改造果蔬基地 2400 亩，新增省级农业龙头企业 1 家、市级 4 家。中医药产业链发展壮大，新增药膳示范点 2 家、“旗舰中医馆”4 家，实现规模工业总产值 3 亿元、增长 185%。**乡村面貌显著改善。**积极践行“千万工程”经验，新建和提质村组公路 5.3 公里，新增列养农村公路 117 公里，完成山塘清淤 126 座，优化城乡公交线路 2 条、站点 42 处，建成农村寄递物流服务站 58 个，杨村高速路口沿线提质、青山溪山体复绿等项目全面完工，坨院街道山下村入选全国“和美乡村百佳范例”，全区和美乡村占比达 42%。

一年来，我们扬改革之帆，激荡创新发展活水。重点改革纵深推进。全面落实省市部署的 4 项改革试点任务，稳步推进 16 个区级重点改革事

项，零基预算、园区管理体制等改革攻坚取得实效。全面完成“六大领域”市级执法职能下放承接工作，承接执法事项568项。全面建立乡镇（街道）履行职责事项清单试点工作获中央编办肯定。**科创动能加速积蓄。**地方财政科技投入9024万元，增长15.84%；全社会研发经费投入8.9亿元，增长41.49%；发放科技型企业知识价值信用贷款6500万元；完成技术合同成交额48.63亿元，增长34.3%。申报高新技术企业20家，新增市级创新型中小企业5家，企业有效发明专利新增至345件。**营商环境不断优化。**深化“高效办成一件事”改革，703项政务服务实现“一窗受理、一网通办”，审批效率提升95.48%，服务满意度达99.9%。扎实开展“送解优”行动，企业问题化解率100%，清理拖欠企业账款2.01亿元。深化“银企互动”，为1000余家企业提供信用贷款9.65亿元。全区新登记市场主体6627户，新增“四上”企业22家，黔陵电缆、冠杰科技在“四板”成功挂牌。

一年来，我们怀为民之心，厚植民生幸福根基。**社会保障坚实有力。**全年民生领域财政支出23.51亿元，占一般公共预算支出的82.99%，18项省、市重点民生实事项目全面完成。脱贫人口与大龄人员就业帮扶、“人才夜市”等创新举措获人社部及央视新闻宣传推介，全年新增城镇就业7818人、农村劳动力转移就业1105人。基本医疗保险参保率稳定在95%以上，发放城乡低保、特困供养等救助资金3575.88万元、养老金7.55亿元。清欠农民工工资1600万元，我区代表省市迎接国务院考核获高度评价。**社会事业优质普惠。**怀化五中教学楼、怀化一中体艺馆及教学楼项目建成投用，华都小学等5所学校完成提质改造，新增学位2400个；高中阶段本科上线人数、上线率均创历史新高。12项国家基本公共卫生服务全面开展，家庭医生签约覆盖33.18万人，居民人均基本公共卫生经费提高至99元。举办文明市集、中医药文化夜市等群众文体活动30余场次，成功打造“15分钟文体服务圈”。中央和省环保督察交办件办结率100%；太平溪河口至鹤鸣洲段清淤工程全面完工，监测支流首次全部达到III类及以上水质，连续两月全流域消除劣V类水质，地表水考核断面、城市集中式饮用水水质达标率均为100%；空气环境质量PM2.5平均浓度、优良天数在全省37个市辖区中均排第三。**社会大局和谐稳定。**扎实开展全域全行业安全隐患大排查大整治行动，修订完善突发事件总体应急预案和10

个专项应急预案，全年事故起数及死亡人数均下降44.4%。严格落实“四个最严”要求，未发生食品药品安全事件。防范化解地方政府债务风险，超额完成年度隐性债务化解任务。全面完成非法集资陈案化解任务。电信网络诈骗破案率上升84%，刑事、治安及侵财类发案率分别下降12.04%、17.2%、29.87%。

一年来，我们树实干之风，建设勤政清廉政府。政治建设入脑入心。始终将政治建设摆在首位，严格执行重大事项请示报告制度，全方位提升政府系统执行力，贯彻执行党中央国务院决策部署和省委省政府、市委市政府、区委工作要求坚决有力。法治建设提质提效。深入践行习近平法治思想，“八五”普法圆满收官。严格遵循重大行政决策法定程序，实现政府法律顾问与合法性审查全覆盖。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，认真执行区人大及其常委会决议决定，定期向区人大报告工作、向区政协通报情况，人大代表建议、政协委员提案办复率、满意率均达100%。廉洁建设走深走实。严格履行党风廉政建设主体责任，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，干部作风顽疾得到有效治理。全面落实意识形态工作责任制，有效防范化解意识形态领域风险隐患。突出抓好省委巡视反馈问题整改，大力纠治形式主义官僚主义，会议、文件数量控制在计划限额内。坚持习惯过“紧日子”，压减“三公”经费支出29.79%，核减项目评审资金1.35亿元。

2025年是“十四五”收官之年。过去五年，我们迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对系列重大风险挑战，推动鹤城经济社会发展迈上了新台阶。

五年拼搏奋进，我们实现了一批关键领域的重大突破，夯实了区域竞争的综合实力。全区GDP预计突破500亿元大关；全社会固定资产投资、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额年均分别增长6.6%、10.3%、5.3%；城镇、农村居民人均可支配收入分别由39910元、19788元提高至47094元、25171元。成功培育全市首家本土上市企业，“四上”企业、市场主体分别由423家、72330家增加至626家、93060家，新增“三类500强”及上市企业16家。鹤城区跻身全国休闲农业重点县、国家中药材产业集群县，获评全国县域商业“领跑县”典型案例，连续3年入选“全国市辖区旅游发展潜力百佳区”，荣获省级以上（含）荣誉表彰60余项。

五年聚力攻坚，我们攻克了一批久攻不下的历史难题，干成了奠基未来的发展大事。稳妥化解英泰国际消防隐患治理等20余个重大历史遗留问题，盘活“烂尾楼”11个，38个划地村民安置区全面交地，圆满完成“保交楼”“保交房”任务，“啃硬骨头”专项行动经验获《人民日报》头版报道及中央网信办全网推广。顺利完成行政区划调整，盈口街道挂牌成立，行政效能持续提升。环卫市场化改革全面落地，城市面貌焕然一新。以鹤中一体化为牵引，全区城镇化率达85.16%，较“十三五”末提高3.51个百分点；五里村、新店坪村成建制划入鹤城，怀化市高新区鹤城片区扩区具备实质性启动条件。新能源及其装备产业链初具雏形，谋划布局的怀化国际粮食物流加工产业园项目获国家、省市大力支持，为鹤城产业发展打下坚实基础。

五年锐意进取，我们探索了一批破立并举的改革创新，走出了特色鲜明的实践路径。政务公开标准化规范化助推“跨域通办”典型模式获国务院办公厅推介。无物管小区综合治理经验荣登《人民日报》头版头条，河西街道方石坪村“唤醒老屋”模式获新华社推介，“3+X”社区工作者队伍建设改革经验获《湖南日报》推介。道路交通安全网格化管理、应急能力建设“六个三”标准等工作经验获全省推广，“一网通办”、优化法治化营商环境及“三源共治”试点等工作获全省肯定。承接怀化国际陆港经开区社会事务23项，推动城市管理提质增效。

五年持之以恒，我们办好了一批温暖人心的民生实事，绘就了可感可及的幸福图景。成功创建国家生态文明建设示范区、全国未成年人保护示范区、省级全域旅游示范区、“四好农村路”省级示范县。新建怀熙小学、华都中学等4所学校，累计新增学位25770个，新增“国字号”荣誉学校10所，教育质量稳步提升。挂牌成立鹤城区人民医院，彻底结束鹤城二十余年没有自己人民医院的历史。累计新增城镇就业4万余人次，农村劳动力转移就业6000余人次；安置村民2200余人，新建保障性租赁住房1158套，治理无物管小区368个，办结城区房地产处遗项目45个，办理处遗证件2.7万余本；改造老旧小区263个、背街小巷120条，新建城区公厕23座、改造148座，升级垃圾中转站42座，主城区68个社区“一刻钟便民生活圈”实现全覆盖；改新建农村道路200余公里。迎丰、坨院等3个派出所获评全省“枫桥式公安派出所”，连续9年保持“全省平安县（市、

区)”称号。

各位代表！五年历程充满艰辛，五年成就来之不易。回首来路，初心不改；亲历奋斗，虽苦犹甜。

我们深刻认识到，唯有紧跟核心、对标看齐，才能步调一致、行稳致远。五年来，我们始终将习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本遵循，持续提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，推动党中央的决策部署和省委、市委、区委的工作要求在鹤城落地生根，确保了各项事业在正确道路上稳步前行。

我们深刻认识到，唯有迎难而上、真抓实干，才能闯关夺隘、创造实绩。五年来，我们聚焦高质量发展主题，逢山开路、遇水架桥，始终保持“钉钉子”精神担当实干，在应对挑战中开拓新局、在化解风险中推动发展、在克服困难中砥砺奋进，以实干实绩赢得了认可和荣誉。

我们深刻认识到，唯有心系群众、服务民生，才能凝聚人心、筑牢根基。五年来，我们时刻把民心作为最大政治，与群众坐在一起、想在一起、干在一起，推动政策向民生关切聚焦、财力向民生短板倾斜、服务向民生需求覆盖，在共建共治共享中收获了深厚的信任基础和广泛的群众支持。

我们深刻认识到，唯有同心同德、团结奋斗，才能万众一心、开创未来。五年来，我们不断拓宽团结半径、汇聚行动合力，充分调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，心往一处想、劲往一处使，不断巩固众志成城、干事创业的共同信念，凝聚起了共谋发展、共创未来的坚实底气。

各位代表！过去一年和“十四五”时期的发展成就，凝聚着全区人民的心血和汗水。在此，我代表区人民政府，向鹤城各族人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻鹤部队指战员、武警官兵、政法干警、消防救援队伍和民兵预备役人员，向所有关心、支持、参与鹤城发展的各界朋友，致以最崇高的敬意和最衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，全区经济社会发展还存在不少困难和问题。如：经济发展质效不高，首位度偏低，产业结构还需优化；保障和改善民生与群众期待还有差距；地方政府债务、安全生产等领域风险隐患复杂交织，等等。我们一定高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

“十五五”时期主要目标任务

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是我区加快追赶发展的关键时期，发展机遇和风险挑战并存。区委六届九次全会审议通过了《中共怀化市鹤城区委关于制定怀化市鹤城区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，根据区委的《建议》，区人民政府编制了《怀化市鹤城区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提交本次大会审查。

未来五年的总体思路是：以“奋力当好推进‘五新四城’战略的主力军排头兵，大力建设五省边际区域性中心城市核心区”为“总目标”，牢牢把握城市治理和产业发展“两条主线”，聚焦全面深化改革、着力促进消费、发展新质生产力“三大任务”，瞄准科技赋能与创新驱动、构建现代化产业体系、推动绿色低碳发展、促进城乡融合发展、全面深化改革和水平对外开放、统筹发展和安全“六个方向”。

未来五年的主要目标是：

——**加快经济发展，总体实力大幅提升。**经济增长保持在合理区间，力争地区生产总值达到700亿元，经济首位度持续提升。产业结构进一步优化，外向型经济持续壮大，规模制造业产值在工业总产值中的比重不断提高，投资综合效益全面提升，经济实现质的有效提升和量的合理增长，主城区经济引领带动作用进一步发挥。

——**推动城乡融合，城市能级不断跃升。**鹤中一体化发展水平全面提升。区域性中心城市建设全面提速，城市吸引力和美誉度显著提高。以人为本的城市高质量发展取得新突破，乡村全面振兴取得更多成效，城乡资源要素实现优化配置，乡村治理效能与产业发展水平同步提升。

——**深化改革开放，创新活力持续激发。**重点改革任务取得突破性进展，区委六届七次全会部署的各项改革任务全面完成。科技创新投入持续加大，科技要素配置进一步优化，重点实验室平台运行高效，科技成果转化率和水平显著提高。

——**激活生态价值，绿色发展成效明显。**风光水储一体化清洁能源实现规模化开发，占比稳步提升。大气、水、土壤环境质量持续改善。绿色

低碳循环经济体系进一步健全，绿色生产生活方式成为社会新风尚。

——**夯实民生基础，社会事业全面发展。**居民收入增长与经济增长基本保持同步，覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系加快构建。高质量就业更加充分。教育教学质量明显提高，优质教育资源配置更加均衡。基层医疗卫生服务网络进一步健全，基本公共服务水平显著提升，人民群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。

——**强化安全保障，社会治理持续加强。**粮食安全和能源供应稳定全面保障，重大风险防范化解、突发公共事件应急处置及防灾减灾救灾能力显著增强。有效预防和化解社会矛盾纠纷，社会大局持续安全稳定。物业监管体制更加完善。社会主义民主法治更加健全。

各位代表！展望“十五五”，目标催人奋进，愿景鼓舞人心。我们坚信，只要咬定目标、齐心协力、砥砺前行，鹤城的明天一定会更加美好！

2026年工作安排

2026年是“十五五”规划的开局之年，做好全年工作至关重要。

明年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，在实现“三高四新”美好蓝图进程中展现新作为，为奋力当好推进“五新四城”战略的主力军排头兵，大力建设五省边际区域性中心城市核心区而团结奋斗。

经济社会发展的主要目标是：GDP增长6.2%，规模以上工业增加值增长7%，全社会固定资产投资增长5%，社会消费品零售总额增长5%，地方一般公共预算收入增长3%以上，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长

4.5%以上、6.7%以上，并根据明年经济社会发展总体要求和政策取向，力争取得更好成绩。

围绕实现上述目标，做好明年政府工作，我们要重点抓好以下七个方面工作。

(一) 聚力推动经济向“好”提升，构筑跨越赶超“更强动能”

提高投资效益。巩固“项目建设年”活动成果，全年实施重点项目100个以上，完成年度投资120亿元以上。围绕怀化国际陆港、鹤中一体化、现代化产业体系等重点方向，谋划储备项目120个以上，投资总额200亿元以上。积极开展招商引资，力争招引落地2亿元以上项目10个以上、5亿元以上项目5个以上、“三类500强”企业项目2个以上，完成“湘商回归”新注册企业13家以上，湘商投资到位资金35亿元以上。加强要素保障，力争完成项目征地500亩以上，获批“三类项目”资金及额度增长10%以上。

激发消费潜力。围绕打造区域性消费中心城市，深入推进县域商业建设行动，精心组织大型消费促进活动10场以上，持续提升新能源汽车、手机等商品消费。大力发展“三间”经济，加快步步高·中环商业广场等项目建设，提质升级步步高百货、通程商业广场等商业综合体，新增限上批零住餐企业30家以上、跨境电商企业10家以上。围绕“首发经济”，大力引进国内外知名品牌，推动京东奥莱开业运营，力争引进首店2家以上。

加快对外开放。以怀化国际陆港为战略支点，着力发展面向东盟的临港产业集群，大力扶持怀化荷力士、湖南金曜农特、秦湘油业、吉驹玻璃等本土企业拓展国际市场，积极引导佳惠、嘉源果业、鑫园辉、新季红等企业建立自主进出口体系，稳定推进怀化和美昌、湖南霓桐等企业二手车出口业务，力争开行东盟货运班列24列以上，完成外贸实绩企业20家以上，外贸进出口总额4亿元以上。

(二) 聚力推动产业向“强”突破，打造实体经济“更亮名片”

推动工业产业转型升级。持续完善园区基础设施配套，新建标准化厂房10万平方米以上，加快员工宿舍、承接产业转移产业园、银发经济产业园等项目建设，力争实现技工贸总收入、亩均生产总值、亩均税收均增长10%以上，高新技术产业增加值占比达45%以上。完善优质中小企业梯

度培育体系，力争新增规模以上工业企业 8 家以上、“专精特新”企业 4 家以上。统筹推进传统产业改造提升，力争机械装备制造、电子信息、绿色食品加工产业规模工业总产值分别达 15 亿元、20 亿元、20 亿元以上。

推动主特色产业崛起成势。强力推进怀化国际粮食物流加工产业园、铁路专用线项目建设，加快中央储备粮怀化直属库、怀化第二粮油直属仓库整体搬迁入园，积极引进中粮、益海嘉里、正大、新希望等食品加工、饲料生产、宠物食品加工企业，加快打造粮油精深加工产业链。积极助力怀化打造“全国新能源装备制造特色集群”“湖南省综合能源基地”，全力引进双杰集团、禾望电气等产业链企业，建成投产创宇超级电容电池等项目，力争实现新能源及其装备产业链规模工业总产值增长 20%以上。

推动优势产业蓬勃发展。认真做好第五届湖南旅发大会“后半篇文章”，围绕全市“一轴四点”文旅新布局，谋划储备一批具有牵引力的新项目，力争创建省级及以上文旅品牌 3 项。加快推进黄岩旅游景区提质升级，全力服务榆树湾、天问岛、东盟集、鹤鸣洲等项目运营发展，持续优化“烟火城北”、龙口瀑布等消费新场景，认真办好“黄岩放歌”山歌号子创演季、“楼 BA”篮球联赛等文旅体活动，力争全年接待游客 2420 万人次以上，实现旅游综合收入 220 亿元以上。聚焦区域性物流中心建设，推进区乡村三级物流体系建设，加快怀化公铁联运物流园、主城区冷链仓储物流（一期）等项目建设，支持佳惠、怀仁、华商物流等 A 级物流企业发展壮大，力争签约落地商贸物流产业项目 10 个以上。

（三）聚力推动改革向“深”发力，激发创新发展“更优环境”

深化重点领域改革。提速推进 16 个区级重点改革事项。全面深化园区体制机制改革，平稳完成怀化国际陆港经开区社会事务剥离承接工作。加快农村土地制度、集体产权制度改革，纵深推进供销合作社综合改革，启动深化集体林权制度改革试点工作。加快国资国企改革，推动市经投实业集团规范管理、高效运营。

加大科技创新力度。严格落实地方财政科技投入稳定增长机制，力争全社会研发经费投入增长 6.5%以上。纵深推进“智赋百企”行动，力争新入库科技型中小企业 170 家以上，成功申报高新技术企业 20 家以上。积极搭建校企科研平台，建立“产业立题—企业出题—科技解题”协同机制，扎实推进企业研发准备金制度备案工作，确保实现技术合同成交额增

长 6.5% 以上。

持续优化营商环境。严格落实《公平竞争审查条例》，持续清理妨碍统一市场和公平竞争政策措施。深化“高效办成一件事”“一网通办”改革和数字政务建设，全面提升网办率。扎实推进柔性监管执法机制改革，严格落实“扫码入企”措施。常态化开展“走找想促”“送解优”“企业家接待日”等活动，提升企业诉求解决效率，力争新登记市场主体 6800 户以上、新增“四上”企业 60 家以上。

（四）聚力推动城市向“美”而行，塑造宜居智慧“更佳品质”

高品质推进城市更新。加快推进鹤中一体化协同发展，健全完善“1+1+N”规划体系，高效推进 2026 年度十大建设工程项目和十大重点工作，全力保障高铁新城片区征收工作，加快城东新区开发建设，提速怀化市高新区鹤城片区扩区工作，加快黄岩旅游度假区与主城区融合发展，推进更多政务服务事项纳入鹤中一体化范畴。深入实施城市更新行动，配合市级加快城区市政道路、雨污管网、地下综合管廊改造。

高标准完善功能配套。围绕建设宜居智慧城市，加快城中村改造，完成老旧小区（含配套）改造 42 个以上，竣工交付五中禾塘安置区，全力推进炉天冲坨里、交投炉天冲、四方田上岩马安置区建设。竣工通车新街路、江秀路、支路六等道路，建成运营人民公园、华美立家集中充电停车场，完成城东片区智慧停车场充电桩及配套设施、鹤城区充电桩及配套基础设施项目建设。

高水平深化精细治理。深入推进全国文明城市创建，进一步理顺市区城市管理体制机制，加快启动“智慧爱卫”大数据平台建设，大力整治占道经营、违法建设、渣土抛洒等城市顽疾。持续治理城区易涝积水点，加快城区雨污分流改造步伐。深化垃圾分类工作，正式投运大型生活垃圾分拣转运中心，改造垃圾中转站 10 座。全面落实《城市居民委员会组织法》，完善物业服务质量信用体系，有效规范物业管理服务。

（五）聚力推动乡村向“兴”迈进，绘就田园乡间“更美画卷”

特色化发展现代农业。持续开展耕地“非农化”、永久基本农田“非粮化”专项整治，新建高标准农田 3100 亩以上，确保粮食播种面积、总产量分别稳定在 10.8 万亩、5.3 万吨以上。持续壮大鹤翔、三友等“菜篮子”基地规模，全力推动黄岩茭白、凉乡蜂蜜等地理标志产品规模化发展，

力争新培育市级以上农业龙头企业 2 家以上、“两品一标”农产品 4 个以上。持续扩大黄精等中药材种植面积，力争实现中医药产业链规模工业总产值增长 20%以上。

全域化建设和美乡村。完善农村道路、水利等基础设施，启动坨院街道全域土地综合整治项目建设，提速实施老里碑水库扩容升级等工程项目，新建农村公路 5.1 公里，新修渠道 12.5 公里，维修加固山塘 15 座。持续推进农村人居环境整治提升“十大行动”，统筹完善农村休闲广场、健康卫生、文体娱乐等配套设施，力争创建省级和美乡村 1 个以上、市级 2 个以上。健全乡村治理体系，积极培育文明乡风。

多元化推动强村富民。严格落实防返贫动态监测帮扶机制，坚决防范规模性返贫风险。积极发展就业帮扶车间，深化“311”就业服务，促进农民稳定就业。充分发挥龙头企业引领带头作用，落实落细产业到户奖补政策，多渠道拓宽农民增收渠道。深入实施村级集体经济发展“5 个 10”工程，着力盘活闲置资源，持续壮大村级集体经济。

（六）聚力推动生态向“绿”转型，彰显和谐共生“更厚内涵”

全方位加强污染防治。高标准开展污染防治攻坚战“夏季攻势”行动，狠抓秸秆禁烧限烧、烟花爆竹禁燃限放和扬尘治理，确保城市空气质量优良率稳定在 95%以上。加强太平溪、澧水河水质监测与治理，完成太平河流域污水收集处理提质改造（一期）工程建设，严格入河排污口“一口一策”规范化管理，确保全区地表水国省控考核断面水质年均值达到Ⅱ类及以上。推进土壤污染源头防控，完成重点地块土壤污染状况调查与修复。

多举措加快生态保护修复。深入落实河长制、林长制、田长制，统筹推进沅水流域水环境综合治理等重大生态工程，持续加强长江十年禁渔执法监管，加大特有珍稀濒危野生动物及其栖息地保护力度，实施绿色矿山建设与采矿损毁土地修复，力争完成采矿土地损毁修复 200 亩以上、森林抚育 3000 亩以上，森林蓄积净增长率达 3.5%以上。

高质量推动绿色低碳转型。积极稳妥推进碳达峰，坚决完成省、市下达的单位 GDP 能耗和二氧化碳排放下降目标。严格实施以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，持续优化国土空间开发格局。积极倡导绿色低碳、简约适度的生产生活方式，引导重点行业企业开展环境绩效“创

A创B”与清洁生产改造，建成一批绿色社区、绿色机关。全力争取上级生态补偿和政策资金支持，积极探索生态产品价值实现机制。

(七) 聚力推动民生向“优”提质，书写美好生活“更暖答卷”

兜牢社会保障底线。财政民生支出占比稳定在80%以上，全面完成省、市重点民生实事项目和4个区级民生实事代表票决项目。推进“人社驿站”规范化建设，提质“人才夜市”服务品牌，力争新增城镇就业6810人以上、农村劳动力转移就业1000人以上，城镇登记失业率控制在4.5%以内。健全欠薪预警机制，保障就业群体合法权益。持续推进全民参保计划，确保全区常住人口养老保险参保率、医保参保率均稳定在95%以上。强化社会救助兜底保障，做到“应保尽保、应救尽救”。加强特殊困难老年人和困境儿童关爱帮扶，新建“妇女儿童青年之家”8个。用好专项债券收购存量商品房用作保障性住房政策，多渠道扩大保障性住房供给。

优化社会事业供给。加快区域性教育中心建设步伐，深化校地合作，加快数字校园建设与教育资源高效调配，完善教师评价绩效考核体系，全面提升教育教学质量。聚焦区域性医疗中心建设，依托湘雅附一医院、湖南医药学院总医院对口帮扶，夯实五级分级诊疗体系，推动区人民医院重点专科和紧密型医联体建设，力争建成市级重点专科2个以上。落实生育激励政策，实施人均预期寿命提升行动。健全退役军人服务保障体系，深化双拥共建，促进军地融合发展。加强文物保护和非遗活态利用，拓展非遗文创产品开发。丰富文化惠民供给，加强基层综合性文化服务中心建设，推动竞技体育提质与全民健身普及。

夯实社会稳定根基。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，全力抓好烟花爆竹、交通运输、建筑施工、高层建筑消防等重点领域安全整治，坚决防范遏制较大及以上生产安全事故发生。强化食品药品安全监管，保障人民群众饮食用药安全。常态化开展扫黑除恶斗争，坚决打赢新时代禁毒人民战争，严厉打击侵害未成年人、电信网络诈骗等违法犯罪活动。坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面推进信访工作法治化，完善矛盾纠纷多元化解机制。抓好“九五”普法，提高全社会法治意识。建立全口径地方债务监测监管体系，深化零基预算改革，守牢“三保”底线，妥善化解存量债务。纵深推进清理拖欠企业

账款行动，持续开展涉众型金融领域专项整治，扎实做好房地产领域遗留问题处置工作。

全面加强政府自身建设

各位代表，重任在肩，唯有奋斗。我们将始终把狠抓落实作为政府工作的鲜明特质，恪尽职守、担当作为，全力建设人民满意的实干型政府。

我们将在“一心向党”中永葆忠诚本色。始终将政治建设作为首要任务，以赤诚之心筑牢信仰根基。坚定不移做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、做到“两个维护”。持续提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党的路线方针政策和上级决策部署全面贯彻落实，永葆对党绝对忠诚的政治本色。

我们将在“一心干事”中提升政府效能。始终将实干兴邦作为鲜明导向，以奋进之姿扛起发展重任。紧紧围绕高质量发展这一首要任务，持续增强推动发展、服务群众的能力本领，弘扬“马上就办、真抓实干”作风，发扬“钉钉子”精神狠抓落实。强化项目化管理与执行力建设，全力推动各项工作争先进位，以实实在在的成效彰显政府的担当与效能。

我们将在“一心为民”中践行根本宗旨。始终将人民立场作为根本立场，以公仆之责办好民生实事。毫不动摇走好新时代党的群众路线，坚持问需于民、问计于民、问效于民，把解决群众“急难愁盼”问题作为政府工作的出发点和落脚点。畅通民意沟通渠道，优化公共服务体系，把更多财力投入民生保障与改善，让发展成果更多更公平惠及全区人民。

我们将在“一心奉公”中筑牢廉洁防线。始终将依法行政作为基本准则，以法治之力规范权力运行。严格依法履职，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，主动接受社会舆论监督，确保权力装进制度笼子。坚守廉洁底线，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果。严格预算绩效管理，以政府“紧日子”换取人民“好日子”。

各位代表！实干托举梦想，奋斗铸就辉煌。站在“十五五”新起点，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚定信心、同心同德，踔厉奋发、勇毅前行，紧紧锚

定“三高四新”美好蓝图，为奋力当好推进“五新四城”战略的主力军排头兵，大力建设五省边际区域性中心城市核心区作出新的更大贡献！

名词解释

1. **七大攻坚**：内需扩量提效攻坚、产业育新培强攻坚、科技创新赋能攻坚、改革开放深化攻坚、环境优化提升攻坚、安全强基固本攻坚、民生补短提质攻坚。

2. **三类项目**：中央预算内项目、超长期国债项目、专项债项目。

3. **五好园区**：规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展形象好。

4. **专精特新**：专业化、精细化、特色化、新颖化。

5. **两馆一院**：市博物馆、市图书馆、市大剧院。

6. **千万工程**：千村示范、万村整治工程。

7. **零基预算**：在编制预算时，一切从“零”开始，不考虑往年的预算项目和收支水平，只从实际需要、财力状况出发，逐项审核各项支出的内容和数额。

8. **“六大领域”市级执法职能**：城市管理、交通运输、农业、应急管理、市场监管、文化市场综合行政执法职能。

9. **“3+X”社区工作者队伍建设改革**：每个社区选派3名事业编制人员+招聘若干专职工作人员+选举产生“两委”成员的模式，整体推进城市社区工作者队伍建设。

10. **送解优**：送政策、解难题、优服务。

11. **“四上”企业**：规模以上工业企业，有资质的建筑业企业，限额以上的批发和零售业、住宿和餐饮业企业，规模以上服务业企业。

12. **四个最严**：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

13. **三源共治**：访源治理、警源治理、诉源治理。

14. **“三公”经费**：公务接待费、公务用车购置及运行费、公务出国（境）费。

15. **“唤醒老屋”模式：**通过委托出租、合作开发、回收开发、入股经营等形式，将农村闲置老屋出租给城市居民进行翻新改造，因地制宜发展乡村旅游、餐饮体验馆、特色民宿。

16. **四好农村路：**建好、管好、护好、运营好农村公路。

17. **三高四新：**着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地；在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

18. **五新四城：**举全市之力建设国际陆港，着力打造内陆地区改革开放新高地；突出发展特色优势产业，着力建设现代化产业新体系；坚持生态优先绿色发展，着力推动发展方式新转型；加快鹤中一体化进程，着力构建经济增长新引擎；全面推进乡村振兴，着力绘就山乡巨变新画卷，奋力建设开放活力之城、创新创业之城、生态文旅之城、宜居智慧之城。

19. **“三间”经济：**乡间、夜间、网间经济。

20. **首发经济：**企业发布新产品，推出新业态、新模式、新服务、新技术，开设首店等经济活动的总称。

21. **“一轴四点”文旅新布局：**以溇水廊道为“生态文化轴”，串联起天问岛、榆树湾文旅商综合体、东盟集、荆坪古村四大核心项目。

22. **走找想促：**走基层、找问题、想办法、促发展。

23. **“1+1+N”规划体系：**第一个“1”指《怀化市鹤中一体化发展规划（2023—2027年）》，第二个“1”指《鹤中一体化区域协调国土空间专项规划（2023—2035年）》，“N”指其他各类鹤中一体化专项规划。

24. **农村人居环境整治提升“十大行动”：**规划编制专项行动，露天粪坑、临时棚厕、农村旱厕治理行动，农村生活污水治理行动，农村生活垃圾分类减量及资源化利用行动，农村废弃杂屋拆除行动，裸露泥土治理复绿行动，畜禽圈养行动，乡风文明提升行动，乡村“微改造”补短板行动，“十百千万”美丽创建行动。

25. **“311”就业服务：**每年至少为有就业意愿且未就业的登记失业人员和脱贫劳动力提供3次岗位信息、1次职业指导、1次免费技能培训信息。

26. **村级集体经济发展“5个10”工程：**培育10个村集体经济发展“联

合体”，建设 10 个农产品产地初加工（仓储保鲜冷库）重点村，创建 10 个集体经济新业态特色村，打造 10 个集体经济示范村，帮扶 10 个集体经济薄弱村。

27. 三线一单：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

28. 创 A 创 B：通过创建 A 级（先进水平）和 B 级（较高水平）绩效企业，推动工业绿色转型和高质量发展。

29. 三保：保基本民生、保工资、保运转支出。

30. 两个确立：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

31. 两个维护：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。

2026年1月区政府大事记

1月9日上午,中国共产党怀化市鹤城区第六届委员会第十次全体会议暨区委经济工作会议召开。全会深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会、中央经济工作会议精神,全面贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神,认真落实省委十二届十次全会暨省委经济工作会议、市委六届十一次全会暨市委经济工作会议精神,总结2025年经济工作,分析当前经济形势,部署2026年经济工作,动员全区上下奋力推动经济高质量发展,确保“十五五”开好局、起好步。

全会由区委常委会主持。区委书记唐成就做好2026年全区经济工作作讲话。区委副书记、区长郑明明具体安排2026年全区经济工作。区人大常委会主任万里,区政协主席刘志宏,区委常委杨卫、罗砚、黄浩远、韩道旺、刘锐、曾治国及其他区委委员、候补委员出席会议。

1月14日,鹤城区委副书记、区长郑明明督导检查安全生产工作,强调要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述,认真落实省委省政府、市委市政府部署要求,更好统筹发展和安全,深入排查整治风险隐患,全力维护人民群众生命财产安全和社会大局和谐稳定,以高水平安全保障“十五五”开好局、起好步。

1月15日下午,鹤城区委书记唐成主持区委理论学习中心组集体学习暨区委常委班子2025年度民主生活会会前集中学习,深入贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想,集中学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和习近平总书记在中央政治局民主生活会上的重要讲话精神,打牢开好民主生活会的思想基础。区委副书记、区长郑明明作交流发言。区人大常委会主任万里、区政协主席刘志宏参加。

1月26日上午，区委农村工作会议召开。区委书记唐成出席并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，全面贯彻落实党中央决策部署和省委、市委部署要求，以更高站位、更实举措、更大力度做好“三农”工作，全力推动“十五五”农业农村现代化开好局起好步。区委副书记、区长郑明明主持。区委副书记、统战部部长易昌璧，区人大常委会主任万里、区政协主席刘志宏，区领导黄浩远、吴建东、韩道旺、曾治国出席。

1月27日下午，鹤城区委副书记、区长郑明明督导检查安全生产工作，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，认真落实省委省政府、市委市政府部署要求，压紧压实各方安全责任，以底线思维扎实做好各项安全防范工作，为鹤城经济社会高质量发展提供坚实安全保障。

1月30日下午，鹤城区委副书记、区长郑明明主持召开第六届区政府第84次常务会议。

2026年2月区政府大事记

2月4日下午,鹤城区委书记唐成主持召开2026年春节期间全区文旅活动专题调度会。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于文化和旅游工作的系列重要论述,认真落实省委省政府、市委市政府工作要求,扎实抓好春节假期文旅促消费工作,全力推进文旅产业高质量发展。区委副书记、区长郑明明,区领导罗砚、韩道旺、李利朝、张艳娟、张康参加。

2月12日上午,鹤城区第六届纪委第六次全会召开。区委书记唐成出席并讲话。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,认真落实二十届中央纪委五次全会和省第十二届纪委第六次全会、市第六届纪委第六次全会精神,纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争,为奋力当好推进“五新四城”战略的主力军排头兵,大力建设五省边际区域性中心城市核心区提供坚强保障。区委副书记、区长郑明明,区委副书记、统战部部长易昌壁,区人大常委会主任万里、区政协主席刘志宏出席。

同日下午,鹤城区委副书记、区长郑明明主持召开第六届区政府第85次常务会议。

2月25日下午,区委副书记、区长郑明明走访返乡企业家,并调研企业复工复产工作。他强调,要深入学习贯彻中央经济工作会议精神,认真落实全省“十五五”开好局起好步动员部署会和全省促进民营经济发展壮大暨企业服务年行动部署大会精神,畅通政企沟通渠道,不断深化涉企服务。区领导张艳娟、姚利参加。

2月26日下午,区委副书记、区长郑明明调研企业复工复产并督导检查安全生产工作。他强调,要深入学习贯彻中央经济工作会议精神以及习近平总书记关于安全生产的重要论述,认真落实省委省政府、市委市政府部署要求,保障复工复产安全有序,全力以赴扩产增效,推动经济高质量发展开好局、起好步。副区长张艳娟参加。

2月28日下午,区委副书记、区长郑明明来到部分重点项目建设现场,调研项目复工情况。他强调,要深入学习贯彻中央经济工作会议精神,认

真落实省委省政府、市委市政府部署要求，始终将项目建设作为推动经济高质量发展的“总抓手”，真抓实干、埋头苦干，全力推动重点项目建设提速增效。区领导韩道旺、吴晓萌、翟明华、李利朝分别参加。

2026年3月区政府大事记

3月5日，区委书记、区委党的建设工作领导小组组长唐成主持召开区委党的建设工作领导小组会议，深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观学习教育的重要讲话和重要指示精神，传达学习中央和省、市委党的建设工作领导小组会议精神，听取有关情况汇报，审议相关文件，部署启动我区树立和践行正确政绩观学习教育。区委副书记、区长郑明明出席。

同日上午，区委副书记、区长郑明明主持召开第六届区政府第86次常务会议。

3月10日下午，区委书记唐成主持召开区委理论学习中心组2026年第三次集体学习，深入学习贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想和在中共中央政治局第二十三次集体学习时的重要讲话精神。区委副书记、区长郑明明，区政协主席刘志宏参加。区委副书记、统战部部长易昌壁，区人大常委会主任万里作书面发言。

3月11日下午，区委副书记、区长郑明明调研箱包皮具产业链企业暨督导检查安全生产工作。他强调，要深入学习贯彻中央经济工作会议精神以及习近平总书记关于安全生产的重要论述，认真落实省委省政府、市委市政府部署要求，抢抓机遇、乘势而上，扎实推动鹤城箱包皮具产业高质量发展。区领导张艳娟、姚利参加。

3月25日，区政府召开第六次全体会议。区委副书记、区长郑明明强调，要深入贯彻党的二十大、二十届历次全会和中央、省委、市委、区委经济工作会议精神，全面落实全国、省、市、区两会和省政府第九次、市政府第七次全体会议部署，全力抓好政府工作，确保各项决策部署在鹤城落地生根、开花结果。区委常委、常务副区长吴建东主持，区领导韩道旺、黄民香、翟明华、张艳娟、毛建华参加。

同日，2026年区政府廉政工作会议召开。区委副书记、区长郑明明强调，要深入贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想及二十届中央纪委五次全会精神，全面落实国务院、省政府、市政府廉政工作会议部署，按照区第六届纪委第六次全会要求，以更高标准、更实举措，不断开创清廉政府建设新局面。区领导吴建东、韩道旺、翟明华、张艳娟参加。

3月26日下午，区委副书记、区长郑明明督导太平溪水环境治理工作并检查安全生产工作，强调要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于安全生产的重要论述精神，认真落实省委省政府、市委市政府部署要求，压实生态环境治理和安全生产责任，守护好一江碧水，确保一方安澜。区领导韩道旺参加。

(免费赠阅)