

中共怀化市委农村工作领导小组办公室

关于印发《陈恢清同志在全市粮食生产与治理耕地抛荒工作调度会议上的讲话》的通知

各县市区委农村工作领导小组，市委农村工作领导小组各成员单位：

5月15日，市委市政府在怀化市召开了全市粮食生产与治理耕地抛荒工作调度会议。现将怀化市委副书记陈恢清同志在此次会议上的讲话印发给你们，请对照重点任务、工作要求认真抓好落实。

中共怀化市委农村工作领导小组办公室

2020年5月20日



在全市粮食生产与治理耕地抛荒工作 调度会议上的讲话

陈 恢 清

（2020 年 5 月 15 日，根据录音整理）

今年疫情发生以来，各项工作都面临前所未有的挑战。特别是粮食安全是安天下的事，非常重要的工作，目标决不能落空，党中央、省委和市委都高度重视，习近平总书记、李克强总理以及相关领导同志在有关会议、各个地方指导工作时都对粮食生产作出指示批示和重要讲话进行强调。省委、省政府通过多个会议、文件等方式对这项工作作出了安排部署。市委、市政府严格按照中央要求，认真落实省委部署，国甫、绍业同志多次召集大家研究安排，下定决心、坚定信心，以超常规的部署与力度抓粮食生产，全力确保粮食安全。

俗话说“一年之计在于春”，现在严格来讲已不是春天了，但也是农耕的关键时节。昨天我去中方县调研，与种粮大户进行交流，根据怀化地区的农时规律，未来 20 天是我们种粮的关键时间节点。尤其是今年粮食生产工作具有特殊重要性，大家可以从上级对这项工作的密集安排部署中体会到，但是当前存在的问题与我们对这项工作的目标要求还存在较大的差距。比如，存在市级很重视、县级较重视、乡村却重视不够的问题，虽然工作在推

动，但推动力度与时间的紧迫程度不相称，这就是我们所担忧、揪心、烦心的。比如，治理耕地抛荒，有些地是荒芜了几年的，现在还是杂草丛生，有的地方说今年要种上水稻，必须要先对抛荒地进行必要的整理，如翻耕、除草、培肥等，这些都需要时间，一定要抢抓农时。所以，我们要下更大决心，以更实举措，紧盯粮食生产目标任务，扎实推进各项工作，确保取得实实在在的成效。这里，就抓好下一步工作，我讲四个方面的意见，主要讲措施落实。

一、要提高站位

中国人口众多，粮食生产有特殊重要的地位，粮食安全是国家安全战略的重要组成部分。习近平总书记指出：“中国人要把饭碗端在自己手里，而且要装自己的粮食”。粮食安全风险离我们很近，我们国家每年进口大豆等粮食占据了一定比重，这相当于节约使用了不少耕地，一旦国际粮食市场出现动荡，就会影响到我国粮食保供稳价问题，而世界上没有任何一个国家能够帮助解决中国这么多人的粮食需求，解决中国人吃饭的问题还得靠我们自己。所以，全市各级各相关部门要切实提高政治站位，以高度的思想自觉和行动自觉，确保完成粮食生产、治理耕地抛荒和耕地清理补充等各项任务。

二、要明确目标

要落实 467 万亩种粮面积的数字目标，更重要的是这个数字

目标必须是实打实地完成，不能有水分。要实打实完成这个目标，是一项很艰巨的任务，需要把历年上报数据和实际情况进行大盘底、大对比，找出短板弱项，把准努力方向，有针对性地抓落实。具体目标任务有三个方面：一是要实现实际的面积和产量任务；二是必须彻底消灭抛荒耕地问题；三是对耕地进行大清理、大保护、大补充，耕地占补平衡要实打实、高质量，耕地缺多少就要补多少。

三、要理清思路

简单地说就是要以目标牵引工作，牢牢掌握主动权。要按照既定的工作目标任务一环一环设计好，什么时间节点做什么事，做到什么程度，都要心中有数。比如，对抛荒的耕地要迅速摸清底数，造册登记汇总上报，然后采取针对性的治理对策与措施，千万不要以惯性思维去推动工作，像过去一样年年喊一喊、叫一叫，就是不去较真，听其自然，总是解决不了问题。再比如，增加的种粮面积从哪里来，不能“摸脑袋”。所以，我们的工作思路要调整，不自己做自己糊弄自己的事，要非常主动，非常精准，一环扣一环抓工作，这样才能抓出成效。

四、要强化措施

这是我今天要讲的重点。必须按照市委、市政府印发的《关于切实提高耕地利用率稳定发展粮食生产的通知》要求，狠抓工作落实。要对抓好粮食生产和耕地抛荒整治工作进行再强化、

再细化，重点要抓好以下一些工作：

1. 落实落细种粮面积。落实种粮面积的前提是必须要弄清楚全市实有多少耕地，其中水田多少，旱地多少；耕地里面已经调结构“非粮化”的耕地又有多少。要通过大盘底，算清账，对照账目抓实种粮面积，比如全市双季稻面积较少，但要求水稻面积稳定在 315 万亩以上，这说明必须要有超出 315 万亩面积的水田才能保障这个水稻种植面积。要实打实明晰粮食总面积组成，比如旱粮面积怎么组成？有多少单季旱粮、多少轮作旱粮、多少复种旱粮、多少套种旱粮，等等，都需要大盘底。要实打实落实粮食种植面积，对从村级统计上来的户数、面积等数据，要按一定比例通过随机现场抽检、卫星片图、无人机航拍等方式核查。总之，最近这段时间，全市各单位特别是市农业农村局要以不误农时的紧迫感，敢于啃硬骨头，精准落实种粮面积。

2. 深入治理耕地抛荒。耕地抛荒专项整治行动中，摸底登记造册这项工作是安排在 5 月 20 日之前完成数据上报。今天是 5 月 15 日，尽管这项工作已经布置开展了，但是实际工作推进不理想。想要彻底消灭耕地抛荒的前提是精准掌握抛荒耕地底数，这就要求台账要细化明确到是哪一户抛荒的地、面积多少、原因为何、计划如何复耕复种，包括谁来种、种什么、何时种等等。从我市耕地现状与粮食生产任务看，在已有的耕地抢抓农时播种的同时，我们必须积极主动，加大执法力度，用好国家政策，把抛荒耕地

都复耕复种起来，否则实打实的粮食面积是难以保障的。具体来讲，复耕复种有三种方式：一是农户自愿复耕复种；二是村里种粮大户接手复耕复种，扩大规模效益；三是村集体负责代耕代种。要充分用好种粮扶持政策，市财政局要严格兑现耕地地力补贴，做到谁耕种就补贴谁。抛荒耕地治理要讲效益讲质量，不能简单要求复耕就行，而是要尽可能多种多产。同时，复耕复种要因地制宜，做到“宜水稻则水稻、宜旱粮则旱粮、宜经作则经作”。5月20日前，要在摸底登记造册工作上下足功夫，加大督查督办力度。针对治理耕地抛荒，要尽快下发一个紧急通知，充分发挥好四支队伍在治理耕地抛荒工作中的作用。总之，这段时间对全年治理耕地抛荒工作十分关键，乡、村两级有不少还没搞清楚、弄明白，有些县也没有引起足够的重视，必须要提高认识、强力推动。

3. 严格加强耕地保护。严守耕地保有量和永久基本农田的红线，是必须要加力加压升温的工作。全国第三次土地调查结果和国家对耕地保有量的规定是我们抓这项工作的底线。耕地保护和基本农田保护要依法依规加大力度，我们要对耕地进行一次大清底，严格执行耕地占补平衡要求，保质保量实打实补充耕地面积。农村违规占地建房现象一直存在，长此以往后果不堪设想，对此要严格依法执法，坚决遏制违规占地势头。综合整治工作同样也是保护利用工作，我市的土地资源与指标是很宝贵的，要提高土

地综合整治水平，严格加强新增耕地土地交易管理工作，严禁跨省交易；省内市外的土地交易也要谨慎，原则上也不允许，即使要进行，也必须经过严格审批。要常态化加大耕地保护力度，加强耕地保护规范化、制度化建设，严守耕地保有量和基本农田“红线”。

4. 充分发挥种粮大户和专业合作社的积极性。要提高种粮效益，必须依靠种粮大户和专业协会，所以要保护好、发挥好他们的积极性。保护和发挥好一个种粮大户积极性，可以解决一片抛荒问题，形成规模效益。我们既要抓好国家粮食补贴有关政策的落实，又要积极创新保护与激励政策。以前，土地抛荒的依旧有补贴拿，这是不公平的，无法发挥种粮农民的积极性。种粮本身是没有高效益的，是需要政策支持产业，我们要把有效的政策用到这些种植大户上。要进一步加大奖补力度，把种粮奖补发放给真正的种粮大户和合作社，确保政策落实到位。要统筹各项优惠政策，发挥集中扶持作用，这样才能为种粮大户提供长期保障，粮食安全也才会有长期保障。今年粮食生产面积要精准统计规模种植户数据，全面了解种植30亩以上的大户面积有多少，全年新增的种粮面积中有多少是来自种粮大户的，并结合实际，针对他们量身梳理打造奖补政策。新的奖补政策要尽快出台，并加大宣传力度，发挥激励作用，形成良好氛围。

5. 切实抓好防汛抗灾。据有关方面预测，今年面临的形势比

较严峻，水旱灾害将交织出现。对此，市委市政府高度重视，提前谋划开展了防汛抗灾工程建设大督战，水利部门要牵头抓好各项措施的落实。防汛抗灾工作必须做到万无一失，要为粮食生产工作提供坚强保障。

6. 不断加强技术服务和防治病虫害工作。技术服务必须全过程加强，分段分时及时跟进。比如在落实粮食生产面积过程中如何有效提高耕地复种指数，这些需要技术指导。当前，市里向各县市区都派了技术指导组，各指导组必须下沉到村到户，组织县市区的技术力量还有农科所的力量，组成技术服务小分队，深入田间地头开展服务。还要指出的是，防治病虫害工作也迫切需要技术指导，现在威胁最大的是草地贪夜蛾，我们必须要有紧迫感，及时采取有力有效的技术措施防患于未然。

7. 严格落实粮食储备安全管理制度。粮食安全工作是一个链条，市委市政府对于粮食储备管理工作十分重视，市里即将出台加强粮食储备专门文件，大家要认真对照抓好落实。要认真围绕“清仓、装满、保质、严管”开展工作，严格加强储备粮品质的保障、动态的管理，要通过做好粮食储备工作来发挥好稳价保供作用。

8. 加大财政、金融支持力度。财政、金融支持对于粮食安全工作至关重要，要充分发挥好它们的杠杆作用。一是财政支持要更有效。要充分整合和用足用活各种财政资金，比如利用贴息、

直接补贴等方面资金支持粮食生产，市县两级要加强财政配套支持。二是金融的支持要更有力。农业贷款担保公司对支农这一块可以发挥至关重要的作用，农业经营主体应当通过农业贷款担保公司获得更多金融支持，但现在这个体系要进一步健全，有的县还几乎是空白，各县市区要高度重视，积极行动起来，在支持粮食生产过程中，要把农信担这一措施进一步强化，作为一项重要工作安排部署到位。三是要加大农业保险支持力度。农业的防灾减灾是我们长期面临的问题，不做好农业保险，种粮积极性难以保障。要加大市级层面农业保险支持力度，按照省财政厅印发的农业保险相关管理办法等政策，把农业保险这个体系健全起来。要摸清没有加入农业保险的种粮大户底数，通过财政补贴政策，把农业保险率先在种粮大户中落实，今年力争实现种粮大户农业保险全覆盖。总之，要通过完善保险等配套措施，充分调动保护经营主体的种粮积极性。

9. 强化宣传引导工作。当前，关于粮食生产和耕地抛荒治理工作的宣传还算有点声势，但总体上氛围的营造还不够。要进一步加大宣传报道力度，确保宣传引导更有针对性。宣传不是虚的，是实的，它是推动工作的重要抓手，要多做切合实际、符合实情的宣传。我们党历来有重视宣传的传统，就像这次疫情防控工作，打人民战争就是依靠宣传发动，宣传引导做好了，群众会发自内心拥护、支持这项工作。要抓紧研究制定宣传方案。比如，治理

耕地抛荒，有哪些政策是需要做到家喻户晓的，如何运用多种宣传手段营造氛围，哪些提法是需要规范的，等等，这些都要在方案中体现。宣传发动的过程就是思想教育的过程，特别对于 30 亩以上种粮大户，我们要量身定做，精准宣传推送政策，充分调动他们的种粮积极性。各县市区目前都有抓粮食生产和治理耕地抛荒的工作计划和做法，要在电视、报纸、网站进行大力度宣传报道。作为市粮食生产工作领导小组成员单位，大家都要讲责任，做好本部门优惠扶持政策的梳理、落实和工作典型的推介，特别是宣传部门要积极挖掘素材和做好宣传策划，建立健全常态长效宣传机制，当前要让宣传工作迅速升温。

10. 强化责任落实。市粮食生产工作领导小组办公室是“双”主任模式，要积极发挥作用、增强合力，工作上要各有侧重，市农业农村局重点抓好粮食生产，市发改委重点抓好粮食储备管理，其他各个职能部门都要按照自己的职能职责，把粮食生产作为大事要事来抓，主动作为，尽职尽责，确保今年取得更大的成效。市县乡村要一级一级落实好自已的责任，一级一级完成任务目标，最终圆满完成全市的工作目标。

11. 加强调度督办。非常之年要有非常之举，要以超常规的手段、措施、力度调度督办。市委、市政府非常重视粮食生产工作，市委国甫书记亲自挂帅，各级各部门要提高站位，紧紧围绕工作目标，强化工作调度，实打实做好每一个环节工作。接下来的十

几天是粮食生产的关键时间，近期我们将以片区会的形式专门就粮食生产和耕地抛荒开展现场调度督办。这次片区会有分有合，分片看现场，再以电视电话会的方式开大会，各县市区的书记、副书记、分管副县市区长都要参加，采取先看现场再开会的模式。调度督办工作要十分较真，耕地抛荒整治情况要眼见为实，落实粮食种植计划要眼见为实。市粮食生产工作领导小组办公室要定期调度、定期部署、定期暗访、定期通报，坚持每星期通报抛荒整治复耕和粮食种植计划落实进度。同时，还要找市直相关单位核实这些进度，并进村入户核查核实。市农业农村局要会同市委市政府督查室成立专门工作组进行常态化督办，不能只听汇报，更多的要依照台账数据以“四不两直”形式开展暗访核查，通过及时抓出反面典型，举一反三解决一批问题。

12. 严肃工作纪律。严明纪律是干好工作的保障，决不允许出现阳奉阴违、失职失责甚至糊弄上级、弄虚作假的情况。一旦在检查过程中发现弄虚作假的问题线索，要第一时间进行典型通报，并问责追责，坚决把纪律的鞭子高高举起，重重落下。哪些地方出现这样的情况要追究哪个地方责任，哪个部门出现这样的情况要追究哪个部门责任。请大家高度负责，各负其责，共同努力，不要出现失职失责的情况，一定要确保我们的既定目标任务都实现。