

鹤城区凉亭坳乡国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿

鹤城区人民政府
二〇二四年九月

前言

PREFACE

国土空间规划是国家生态文明体制改革的重要抓手。做好国土空间规划顶层设计，是加快形成绿色生产方式和生活方式、推进生态文明建设的关键举措，是实现高质量发展和高品质生活、建设美好家园的重要手段，是保障国家重大战略有效实施、实现“第二个百年奋斗目标”和中华民族伟大复兴的必然要求。

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系的要求，落实湖南省、怀化市和鹤城区决策部署，组织编制了《鹤城区凉亭坳乡国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神为指导，是凉亭坳乡面向2035年的空间发展蓝图和战略部署，是落实新发展理念、实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是凉亭坳乡开展国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。

规划范围包括乡域和集镇两个层次。乡域范围为凉亭坳乡行政管辖内全部国土空间，总面积90.26平方公里。集镇范围包括乡政府驻地和杨潭村部分村域，总面积44.09公顷。

目录CONTENTS

01/发展目标与定位

02/国土空间格局

03/空间规划

04/规划实施保障



01

发展定位目标

- 发展定位
- 发展目标

发展定位



康居休闲新型旅游乡

怀化市特色农业乡

湖南省生态旅游强乡

湖南省生态康养度假乡

发展目标

近期2025年

提质增效特色农业，保障粮食生产安全；发挥区域交通优势，大力夯实基础配套设施，打造集中物流生产基地；基本形成与功能定位相适应的城乡空间格局；强化生态保护，改善生态环境，打造低碳绿色村镇；增强精神文化建设，构建文明幸福氛围。

远期2035年

将凉亭坳乡打造成为生态环境优美、生活服务设施完善，产业体系完整的生态休闲旅游乡。

展望2050年

空间高效利用，生态环境彻底改善，两山理念发挥巨大效益，经济水平极大提高，居民生活水平极大提高，幸福感极大增强。



02

国土空间格局

- 总体空间格局
- 落实三条控制线
- 合理划定规划分区

构建总体新格局

构建“一心一轴”、“三点三带、四片区”的国土空间格局。

一心：凉亭坳乡域中心。

一轴：209国道城乡融合发展示范轴。

三点：凉亭坳尹家岭村、竹林湖村、老寨溪村。

三带：凉亭坳溪生态涵养带、竹溪生态涵养带、败泥溪生态涵养带。

四片区：区域综合中心区、现代农业功能区、生态旅游度假区、工农综合园区。

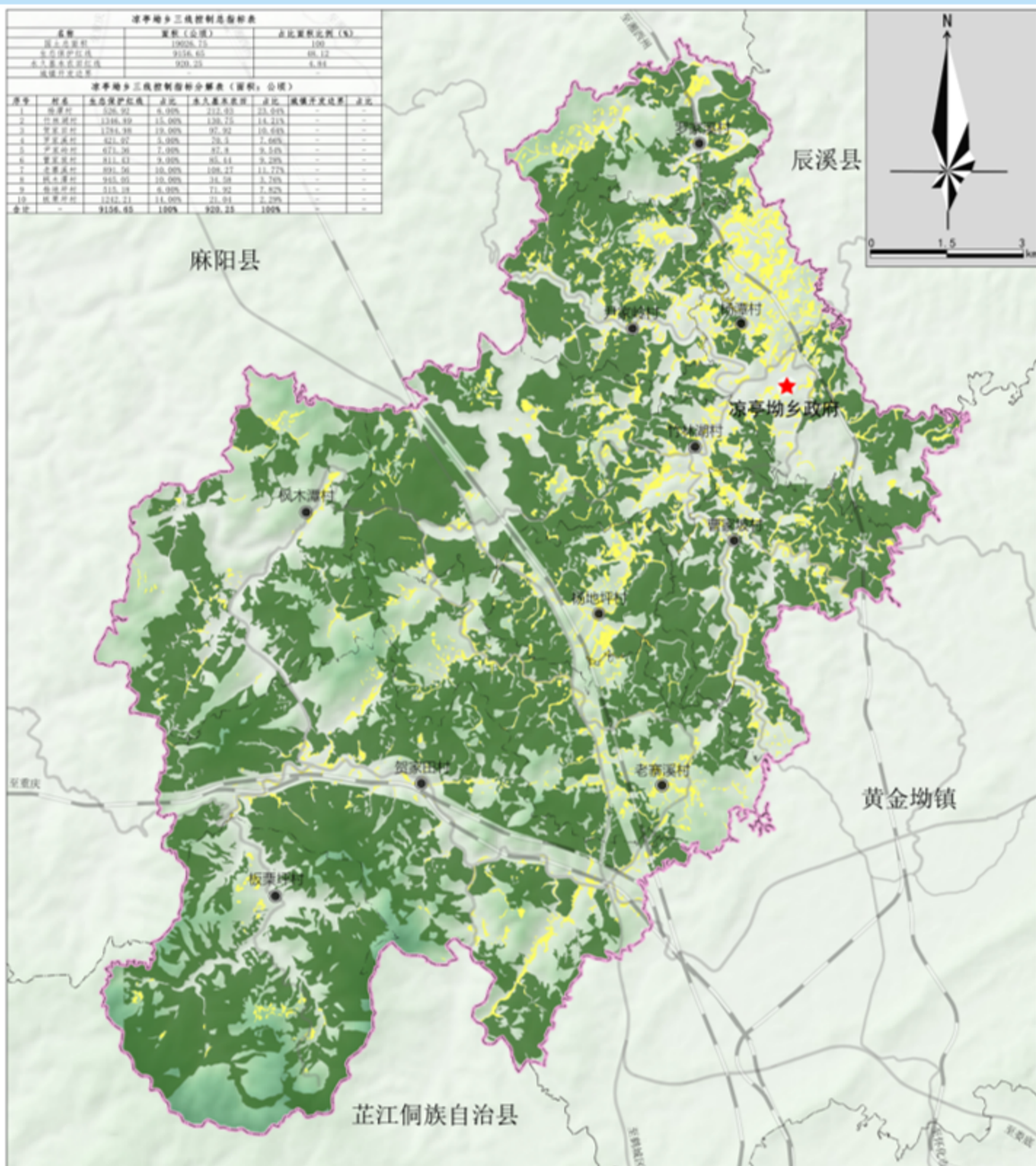


落实三条控制线

永久基本农田：永久基本农田面积**13803.75亩**，占乡域总面积**4.84%**。

生态保护红线：生态保护红线9156.65公顷，占乡域总面积48.12%。

城镇开发边界：凉亭坳乡**无城镇开发边界。**



合理划定规划分区

生态保护区：面积9165.65公顷。

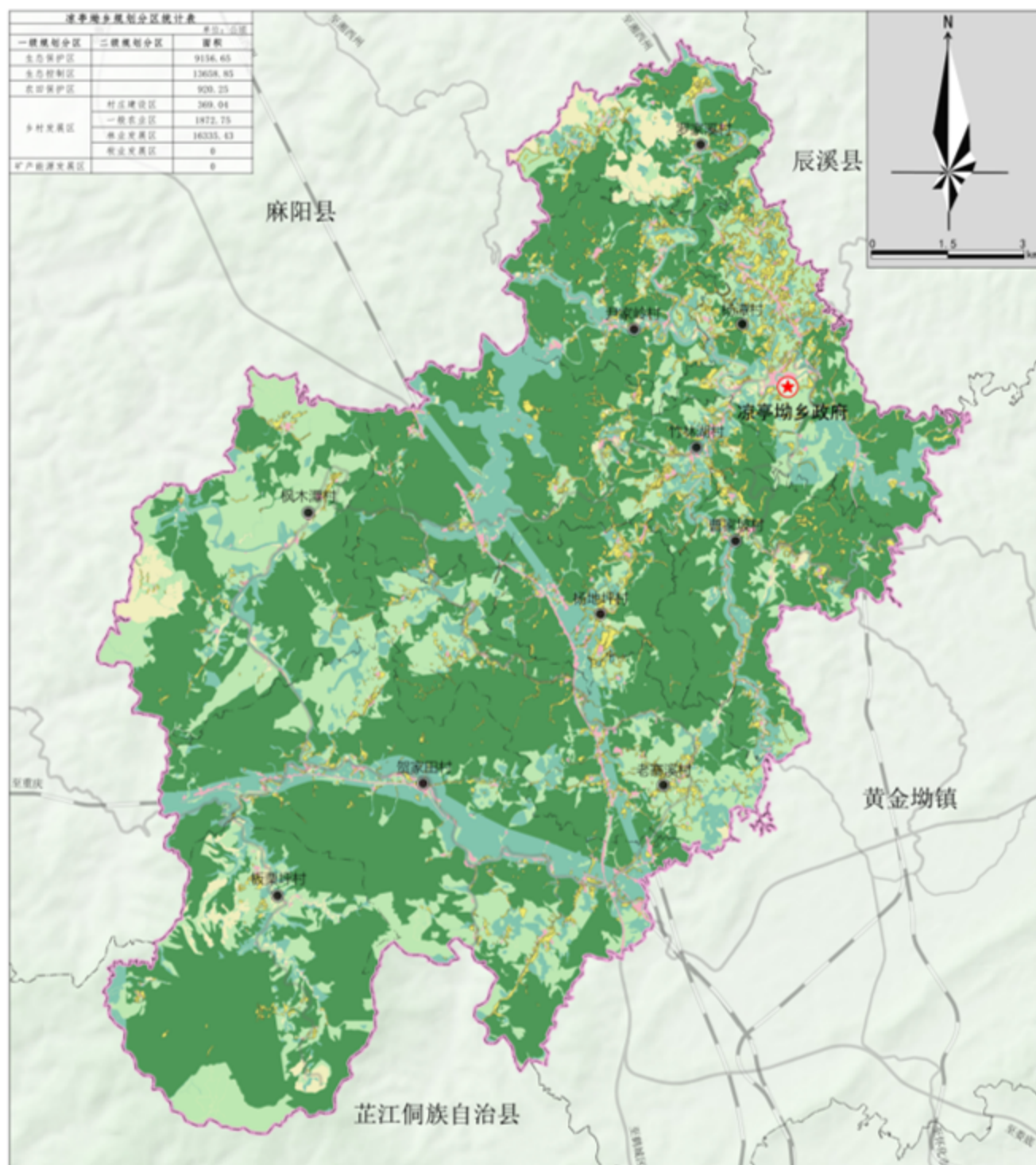
生态控制区：面积13658.85公顷，主要包括公益林、天然林、水域等重要区域。

农田保护区：面积920.25公顷，主要包括永久基本农田、高标准农田地等区域。

城镇发展区：面积0公顷。

乡村发展区：面积18577.22公顷，主要分布在乡域的中部和南部地区。

矿产资源发展区：面积0公顷。



耕地资源保护

耕地保护目标15512.7亩；

永久基本农田保护目标13803.75亩；

补充耕地面积任务258.90亩。

根据《怀化市耕地保护国土空间专项规划》（2021-2035年），严格执行耕地保护管控要求：

严格管控耕地转为其他农用地，落实耕地“进出平衡”；

严格管控建设用地占用耕地，落实耕地“占补平衡”；

严格落实**永久基本农田**保护目标和耕地保护目标。





03

空间规划

- 镇村体系结构
- 综合交通规划
- 设施配套布局
- 驻地规划

镇村体系结构

村庄等级

中心村：竹林湖村、贺家田村、罗家溪村（3个）；

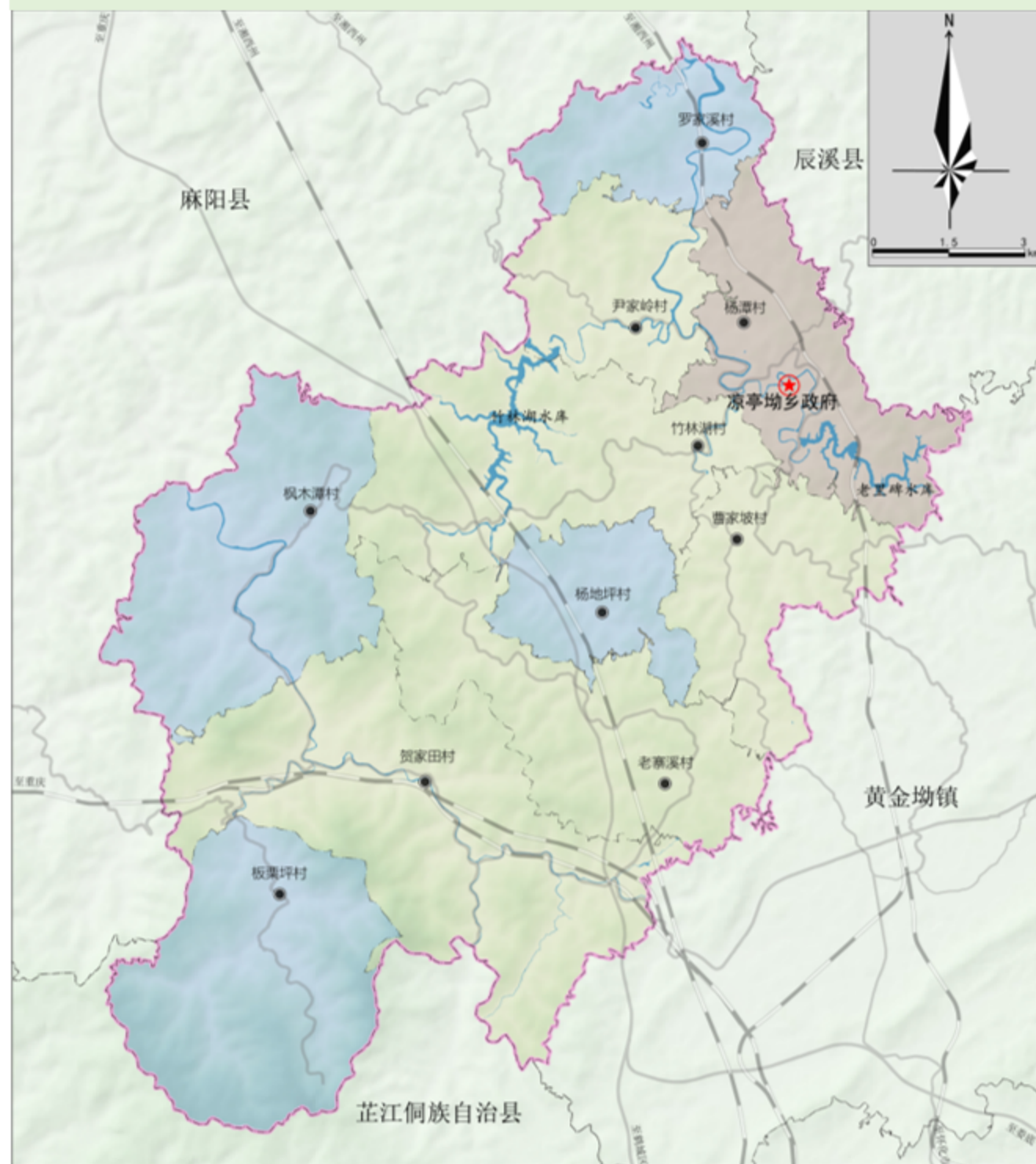
一般村：尹家岭村、曹家坡村、老寨溪村、枫木潭村等（6个）。

村庄类型

城郊融合类：杨潭村（1个）；

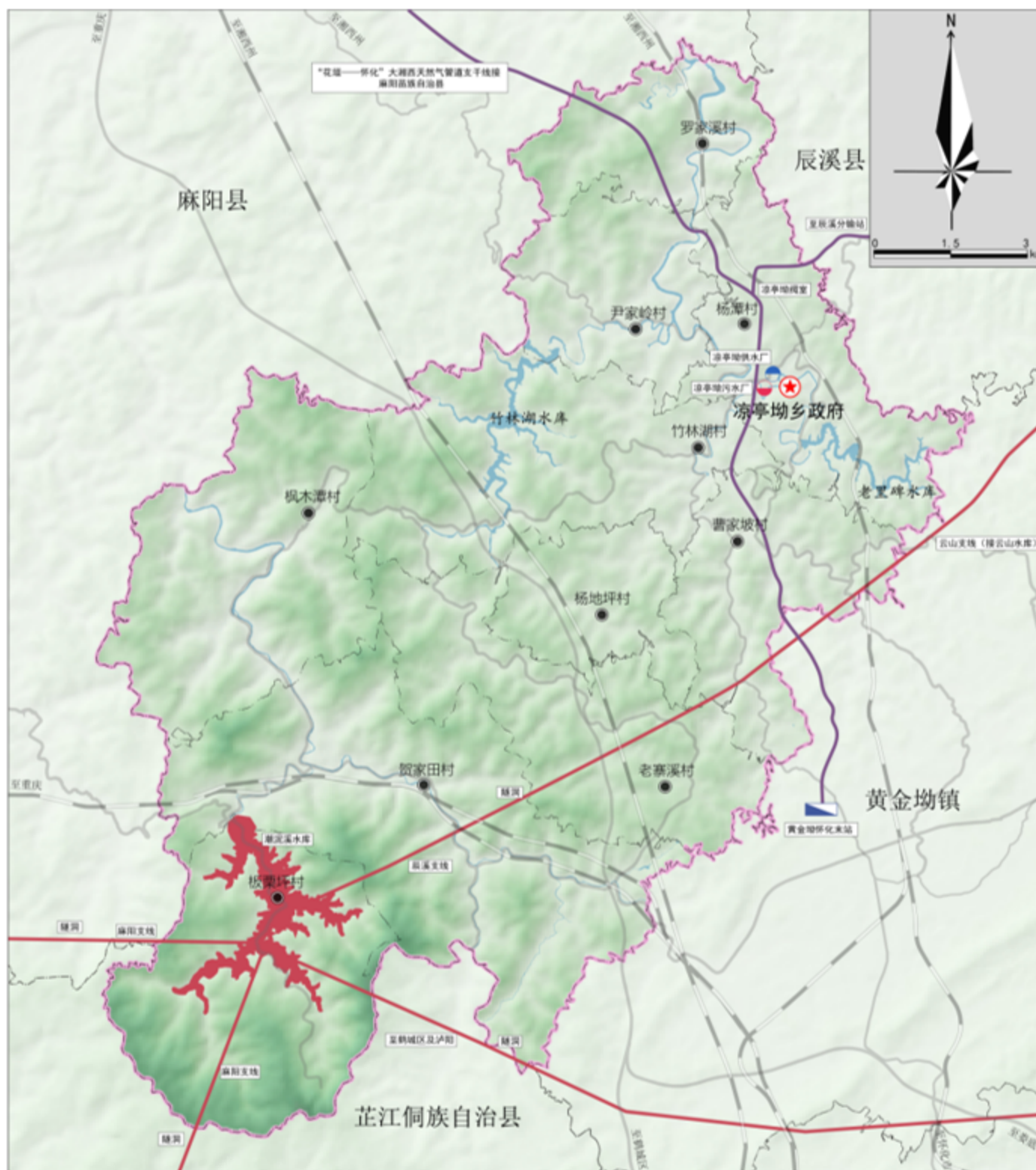
集聚提升类：竹林湖村、贺家田村、尹家岭村、曹家坡村、老寨溪村、（5个）；

农业发展类：罗家溪村、枫木潭村、杨地坪村板栗坪村（4个）。



设施配套布局

强化与镇村基础设施的布局衔接和功能互补，衔接镇村公共服务设施，公共安全设施配套资源配置，满足镇村发展需要。



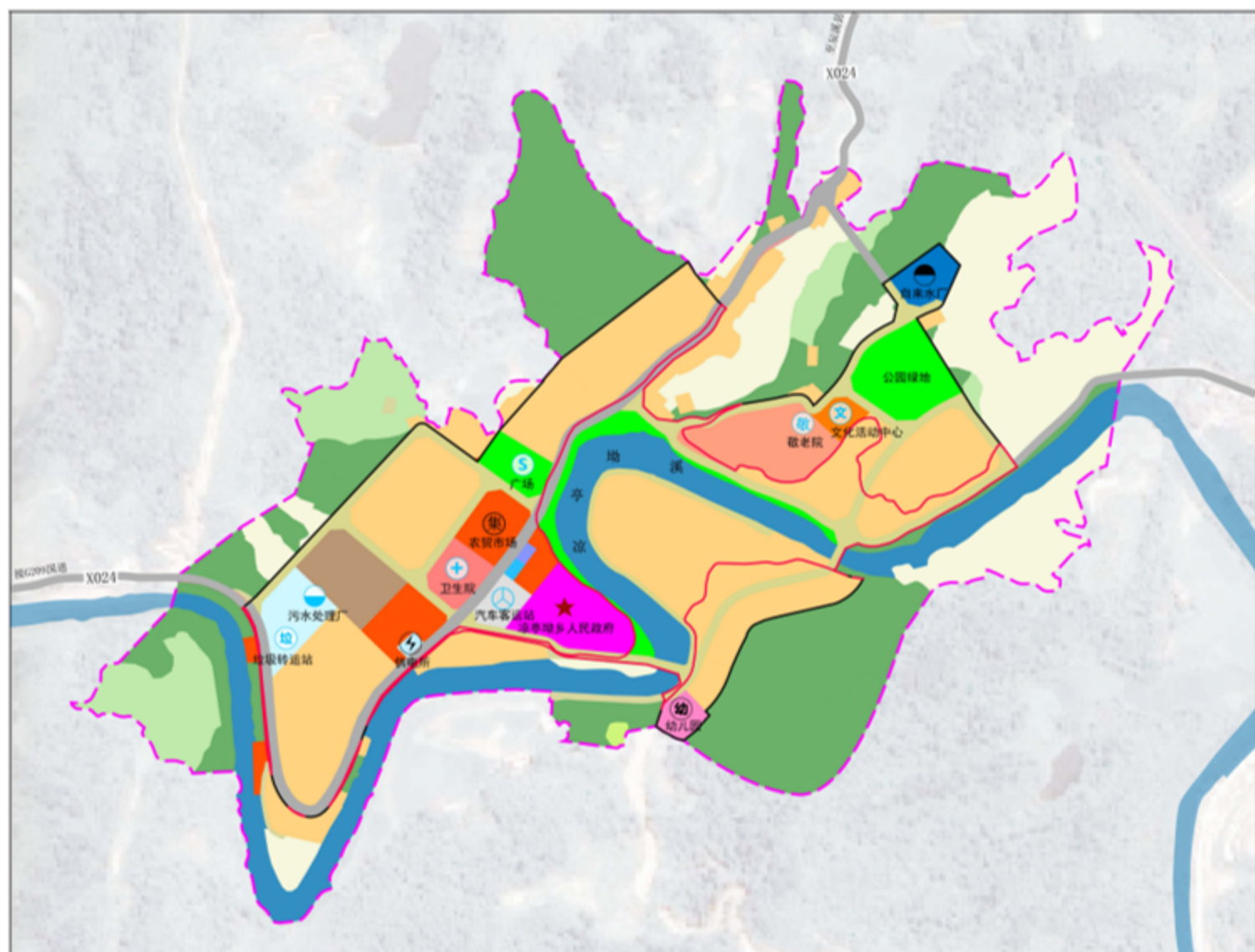
乡政府驻地规划

规划用地规模约44.09公顷，其中城乡建设用地20.15公顷，村庄建设用地18.18公顷。

■ **道路系统**：规划主次干路形成“环状+方格网”的道路系统。道路分为两个等级，分别为主干路、次干路。

主干路：呈“一纵”布局，主要依托乡道005构成；

次干路：内部由多条支路相互连接，构成集镇内基础路网；





04

规划实施保障

- 强化组织领导
- 加强政策支持
- 加强宣传引导
- 加强监督实施

规划实施保障

1

强化组织领导

凉亭坳乡国土空间规划由区级人民政府与乡镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照近期项目计划制定乡镇年度工作安排及重点项目的部署；监督检查各年度工作的推进、执行情况。

2

加强政策支持

由区级人民政府牵头制定相关激励、资金筹措、帮扶政策，保障民生工程及重点项目的推进。建立国土空间用途管制、监测评估及实施管理机制，确保规划的落实与保障。

3

加强宣传引导

充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容纳入村规民约，增强公众对生态环境保护、国土空间合理开发、自然资源节约集约利用重要性的认识。

4

加强监督实施

完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。