**2019年度部门整体支出绩效评价报告**

一、部门、单位基本情况

1、鹤城区卫生健康局是全额拨款的行政事业单位。

2、主要工作职责：贯彻执行卫生和计划生育工作的方针、政策和法律法规及相关工作；贯彻执行国家、省、市、区爱国卫生工作政策和法律法规和工作；推进医改，实施基药制度，负责全区医疗卫生，妇幼保健，疾病控制，卫生应急，医疗机构医疗服务监督管理，卫生行政执法与卫生监督管理，医疗保健工作，卫生计生人才队伍建设。

3、编制人员情况:现实有在职人员826人（其中行政编14人，全额事业编80人，差额事业编356人，自收自支376人），离退休人员253人(其中财政拨款253人）。

二、机构设置及决算单位构成

**1.内设机构设置。**鹤城区卫生健康局内设机构包括：12个职能股室：办公室、 规划信息股、财务股、医政医管股、 疾控股、基层卫生健康股、人事股、体制改革股、药政股、妇幼健康股、人口监测与家庭发展股、综合监督股。……

**2.预决算单位构成。**鹤城区卫生健康局2019年部门决算汇总公开单位构成包括：鹤城区卫生健康局单位本级以及二级机构鹤城区妇保院、鹤城区疾病预防控制中心、以及18家基层医疗卫生机构，共21家单位。

**三、部门收支情况：**

**1、收入说明**：2019年总收入为15469.57万元。

**2、支出说明：**2019年总支出为14170.61万元，其中：基本支出为9600.34万元，包括人员经费支出5856.53万元，日常公用经费3743.81万元；项目支出为4570.27万元。

**3、“三公”经费说明：**2019年度“三公”经费为4.64万元，根据各项规定，我单位例行勤俭节约及严格执行三公经费文件精神，比年初预算减少“三公”经费，本单位本年度内没有发生公车维护费。

三、部门整体支出绩效情况

2019年我局严格绩效目标的设定，做到目标明确、清新，绩效目标与部门预算密切相关，充分细化量化了具体的绩效指标和标准，恰当的反映了绩效目标的可实现程度。资金规模与绩效目标匹配得当，所有项目均按预期目标实施完成，完成率100%。具体工作开展情况：

**一民生实施项目指标进展顺利。**孕产妇免费产前筛查3500人，已完成3500人，完成率100%；农村及城镇低保适龄妇女“两癌”项目任务数1500人，共检查适龄妇女1674人，完成率111.6%。全年全区孕产妇死亡1人，市级专家评审为不可避免死亡；5岁以下儿童死亡率4.4‰，婴儿死亡率3.08‰，新生儿死亡率1.32‰，均未超过上级规定指标。**二是全面完成小康指标。**辖区内全科医生数233人，每万常住人口全科医生数3.75，注册护士数3296人，每千常住人口注册护士数5.3，均已完成2020年小康任务指标数。全区行政村卫生室标准化达标个数36个，达标率100%。

**1.持续深化医药卫生体制改革。**积极推进药品供应保障制度建设，深化药品流通体制改革，巩固完善基本药物制度。稳步开展分级诊疗制度建设，全区构建医联体7个，覆盖21家医疗机构，组建家庭医生团队92个，目前常住人口签约181503人。

**2.全力实施健康扶贫工程。**全面落实“三提高、两补贴、一减免、一兜底”综合保障措施。对参加城乡居民医保的个人缴费部分，财政全额补贴；缴纳特惠保费90.6万元，共赔付781人次，赔付资金达85.08万元；县域内医院减免51人，减免费用1.42万元。全区贫困人员享受提高10%报销比例和大病保险起伏线降低50%以上就医政策人数分别为4062人、668人，补助资金分别达194.42万元、103.78万元。

**3.补齐基层医疗卫生服务短板。**我区召开了社区卫生工作经营发展暨眼科医联体合作推进会，邀请长沙市芙蓉区荷花园街道社区卫生服务中心院长来鹤传授成功管理经验，要求各单位借鉴先进经验，补足短板，提升城市社区卫生服务中心整体水平。上报2019年贫困地区医疗卫生机构本土化人才培养累计完成13名。

**4.扎实做好公共卫生工作**。举办了3期全区基层医疗卫生单位临床和检验医师培训班，提升了基层医疗卫生单位检验和判别能力；在三甲医院举办了基层医疗机构“高血压规范化诊疗培训”，培训为期一个月，共培训40余名学员，结业后发放相应证书。建立居民健康档案46.46万余人，建档率达75.6%，发放健康宣传资料23余万册，开展健康教育讲座230余次，受益居民25余万人次。重点人群的家庭医生签约服务签约率达到61.5%，贫困人口签约率达100%。

**5.加强重大疾病防控工作。**狠抓免疫规划管理，开展了两轮次预防接种问题排查暗访。加强传染病防控。组织人员对各类学校冬春季学校传染病工作进行了督导检查，有效处置了鹤城区1起学校聚集性疫情，有效防止了疫情扩散蔓延。法定传染病准确报告率达100％，以乡镇为单位的儿童“11苗”合格接种率达90%以上，全区接种率达到95%。将儿童预防接种证的查验纳入新生入学的积分管理，对全区43所小学和158个幼儿园开展了接种证查验工作，查验覆盖率为100％，补种率达到了96%。

**6.持续提升医疗服务质量安全水平。**在卫健系统开展扫黑除恶专项斗争中，组织开展“保健”市场乱象百日行动、医疗机构不良执业行为及抗（抑）菌制剂专项整治行动，与市执法局联合执法，打掉黑诊所6家。实施公共场所卫生许可告知承诺制，规范公共场所卫生监督，受理办结各项行政审批4093项，办结率100%。

**7.稳步促进人口均衡发展方面。**下发了《关于抓紧抓好人口计生经常性工作的通知》，确保了机构改革和春节期间人口计生工作的持续性。对各乡镇、街道下发了去年以及今年前10个月的人口计生工作问题清单。截止10月31日，全区出生人口4624人，同比减少841人，其中违法生育188人，符合政策生育率95.93%；出生人口性别比114.87。

**8.持续开展生育关怀。**目前，发放生育关怀慰问金2.68万元。为全区5864户农村计生家庭免费办理计生意外伤害保险、887人计生特殊家庭按150元/人标准购买综合保险，分别投入资金17.592万元、13.305万元。截止10月，获理赠人数135人次，理赔金额9.2万元，最大化保障计生特殊家庭切身利益。在城北街道瑞丰路社区建立了市级暖心家园示范点，完善了阵地，为失独家庭提供了相对独立的活动、交流场所。

**9.振兴发展中医药事业。**配合局行政审批股办理中医医疗机构年检校验90余条。对新申请办理的中医医疗机构及变更地址的医疗机构进行现场勘查60余次，配合医调委处理医疗纠纷4起。

**10.强化医疗服务管理。**完善医政医管工作。全加强院感管理，规范医疗废弃物处置。规范院前急救管理，提高急救急诊服务能力。今年上半年继续对我区医疗机构进行医德医风整治。加强平安医院建设。推行医疗责任保险，县乡、村医疗机构均参加了医疗责任保险，并积极鼓励和引导其他民营医疗机构参保。落实医疗质量与医疗安全责任制及责任追究制，我局与各医疗机构都签订《医疗质量安全目标管理责任状》，半年无大型群体事件、伤医事件发生。我区2019年自愿献血665人次，献血量215500毫升。医疗机构的临床用血100%来自本本区自愿无偿献血。

三、存在的主要问题

一是财政保障未完全到位，我区基层医疗机构属于非盈利性一类事业单位性质，但未能按一类事业单位进行保障。在不能保证工资收入的前提下，还要承担公益性公共卫生事业职责和健康扶贫工作，进一步导致基层医疗机构财务运转困难，职工待遇无法得到保障，积极性有所打击。目前工作以行政手段进行压制，并且是负债式运转。二是基层医疗单位医务人员欠缺，目前各医疗单位人员配备不足，特别是全科医生的数量欠缺，而全科医生是签约服务的主体责任人，基层医疗单位都以招聘临时工来补充医务人员不足的问题。由于对工资待遇和对政治待遇的不满意，留住人才较困难，流动性过大。三是村卫生室开展困难，我区涉贫行政村的特点是人口少、地域偏、经济落后，因此村医医疗收入偏低，生活保障来源不足，造成村卫生室留不住也招聘不到村医，存在村医流失的隐患，造成空白村的现象发生。目前没有村医的村卫生室都由乡镇卫生院派驻医务人员进行驻村坐诊，其核心问题还是收入过低岗位不具备吸引力。