



湖南兴沁会计师事务所（普通合伙）

怀化市鹤城区公路养护中心公路水毁修复工程项目



资金绩效评价报告

湘兴沁绩评字[2021]第 042 号

为进一步规范和加强专项资金管理，提高财政资金使用绩效，根据省委办公厅、省政府办公厅《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发[2019]10号）文件要求，湖南兴沁会计师事务所（普通合伙）接受怀化市鹤城区财政局的委托，成立了绩效评价工作小组，于2021年10月对怀化市鹤城区公路养护中心2020年度公路水毁修复工程项目资金实施了绩效现场评价，现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

2020年以来，鹤城区多次普降暴雨，全区公路多次遭受暴雨袭击，公路水毁非常严重，根据不完全调查统计，公路沿线边坡发生塌方和泥石流达18560立方米，路基垮塌和冲空4490立方米/6处，怀化市鹤城区公路建设养护中心依据怀化市鹤城区防汛抗旱指挥部成员单位防汛抗旱工作责任状以及《2019年怀化鹤城区区直单位绩效评估指标》（鹤绩发[2019]4号），设立公路水毁修复工程项目。公路水毁修复工程项目资金经鹤财预[2020]5号、湘财建指[2020]21号文件下达，主要用于清除塌方、修建挡土墙及修复桥梁、涵洞等。

(二) 项目绩效目标

长期绩效目标：保障沿线群众和车辆的出行安全，促进当地的经济发展，提高人民对交通运输基础设施的满意度。

年度绩效目标：使受灾路段快速恢复通行，改善沿线人民群众的交通条件。

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

1、目的

通过绩效评价，核实水毁修复工程项目资金使用情况及取得的效果，总结资金管理的经验，发现资金管理中的问题，为提高资金的使用效益，加强财政支出的规范化管理，健全和完善支出项目和资金使用管理办法，为加强绩效目标管理和绩效考核工作提出相关的建议。

2、对象

怀化市鹤城区公路养护中心。

3、范围

2020 年度公路水毁修复工程项目资金 100 万元。

(二) 绩效评价原则、评价方法、评价标准

1、评价原则

(1) 科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

(2) 激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要

压减、无效要问责。

(3) 公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2、评价方法

(1) 成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

(2) 比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

(3) 因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

(4) 最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的方法。

(5) 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

(6) 其他评价方法。

3、评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

(1) 计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

(2) 行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

(3) 历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

(4) 财政部门和预算部门确认或认可的其他标准。

(三) 绩效评价工作过程

1、主管单位自评及资料准备。主管单位按照绩效目标申报表的目标进行绩效目标自评，撰写自评绩效报告，并报送上级管理部门。按《现场评价资料目录》的要求，提供好相关材料。

2、中介机构现场评价。现场评价于10月开始进行，现场评价主要采取以下方式：一是被抽查项目就进行访谈，听取当地主管部门、项目单位有关资金使用管理及项目组织实施管理等情况介绍，了解资金使用取得的成效、存在的主要问题及建议等。二是对项目单位评价基础数据资料、辅证材料等进行审查核实，检查项目评审情况、补助类资金的项目单位是否达标等情况。三是对项目进行现场勘察，勘察其是否按规定完成建设任务。四是采取调查问卷，听取群众意见。

3、总结项目资金绩效情况。中介机构对项目情况进行资料分析：一是通过审阅项目单位的申报资料、项目实施自评报告、项目管理办法及执行情况、报送的日常报表等基本资料及项目财务资料、验收资料、基础数据表等了解项目单位对项目的组织实施及资金使用情况；二是通过审阅主管单位的拨款文件、资金管理办法、主管单位对资金的评审及监管资料、年度工作总结、下年度工作计划、资金自评报告等了解主管单位是否按要求安排资金以及对资金的监管及考核情况。

在资料分析的基础上，根据全区项目评价、评分和抽查情况，进行综合评价，撰写绩效评价报告，于11月报送区财政局。区财政局在征求相关部门、单位意见后，通知中介机构对报告进行修改完善，形成绩效评价正式报告。

三、综合评价情况及评价结论

评价工作组按照项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个方面进行评价，2020年度公路水毁修复工程项目绩效评价得分88分，评价等次为“良”，详见附表1《2020年度怀化市鹤城区公路养护中心公路水毁修复工程项目绩效评分表》。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况（指标值14分，评价得分11分）

1、项目立项

通过核实怀化市鹤城区防汛抗旱指挥部成员单位防汛抗旱工作责任状、《2019年怀化市鹤城区区直单位绩效评估指标》[2019]号等管理制度等文件，公路水毁修复工程项目立项依据基本充分，立项程序基本规范。

2、绩效目标

2020年度怀化市鹤城区公路养护中心预算支出所设定的绩效目标依据充分，符合客观实际，但是未设置生态效益指标，扣1分。

3、资金投入

2020年度怀化市鹤城区公路养护中心公路水毁修复工程项目申报金额为432万，财政下拨资金100万，当年该项目实际支出174.91万。预算编制不合理，扣2分。

（二）项目过程情况（指标值26分，评价得分19分）

2020年怀化市鹤城区公路养护中心为切实解决人民群众出行难的问题，提高公路等级及整体上防洪抗灾的安全性，组织专人进行现场核勘，避免虚报、假报项目。项目申报资金为2020年全年公路水毁修

复，但该资金实际用于支付 2019 年公路水毁修复项目的工程款项，扣 5 分。部分施工合同签订、发票管理不规范，扣 2 分。

（三）项目产出情况（指标值 30 分，评价得分 28 分）

2020 年怀化市鹤城区公路养护中心累计清除公路沿线边坡塌方 102 处（18560 立方米），修复路基垮塌及冲空挡土墙 3 处（1548 立方米），修复水毁路面 8680 平方米，修复冲毁水沟 1 处（500 米），修复涵洞 4 道（36 米），修复波形钢护栏 428 米、临时应急摆放警示标志牌 128 块，警示锥形桶 448 个，动用机械车辆 158 台次，投入劳力 588 个工日，累计投入抢险资金近 200 万元，确保辖区道路没有出现 4 个小时以上的交通中断，没有因水毁造成人员伤亡和直接财产损失。但个别施工项目验收程序不完整，扣 2 分。

（四）项目效益情况（指标值 30 分，评价得分 30 分）

水毁修复工程项目提高了村民出行及车辆行驶的安全性，获得较好的社会效益，大幅度改善、提高村民生活，保持全年国省干线公路及农村公路畅通，桥涵等构造物安全运行和公路附属设施完好，确保公路安全畅通，全年不发生安全责任事故。通过问卷对项目沿线群众满意度进行了调查，结果显示，受益人口满意度指标值达到 100%。

五、主要存在的问题

（一）项目决策方面

资金绩效指标设置不合理，未设置生态效益指标。绩效指标未能充分体现预期产出和效果，预期效益实现情况难以衡量。水毁修复工程项目应该在确保人民群众生命财产安全的同时，推动水生态环境持续改善。应当合理设置生态效益指标。

（二）资金管理方面

一是项目资金调剂使用，该项目申报资金为 2020 年全年公路水毁修复，但该资金实际用于支付 2019 年公路水毁修复项目的工程款项。

二是合同签订不规范，发票管理不规范。如 9 月记字 12#凭证，支付白马路段水毁挡土墙工程款 35660 元，与怀化理尧劳务服务有限公司签订的《公路水毁应急抢修合同》，甲方（怀化市鹤城区公路建设养护中心）未在合同上盖单位公章，此外双方均未在合同上签署日期；10 月记字 18#凭证，支付养护公司水毁抢修工程款 491186.44 元，其中 11320 元发票抬头开具单位名称系“湖南润昌建设工程有限公司”，与“怀化市鹤城区公路养护工程有限责任公司”不相符。

（三）产出情况方面

项目验收程序不完整。如 9 月记字 12#凭证，支付白马路段水毁挡土墙工程款 35660 元，该项目的工程数量验收单上未签署验收时间。

六、有关建议

（一）科学设定绩效目标和指标，增强项目效果可信度

资金使用单位绩效指标设定应尽量量化、可考核化，强化项目本身实施后可能带来的社会和经济效益。在提出项目绩效目标时，充分考虑项目的实际情况，科学、合理的量身制定适合本项目绩效的有关指标，从数量、质量、成本和效益四个方面进行分析，应该与资金使用单位所在区域社会经济宏观政策目标相联结，明确项目产出的同时，对项目的效益指标需要有进一步的论述，并结合项目的性质设定个性化指标。在指标量化方面，要根据历史数据，综合考虑社会

形势、经济发展水平等多个因素，合理制定项目产出、经济效益、社会效益、可持续效益等指标的量化目标。

（二）进一步完善资金管理制度

应进一步完善专项资金管理办法和项目管理办法，并严格遵守专项资金管理办法的规定，严格按照项目管理办法的要求执行。

（三）强化项目全过程管理

进一步强化项目全过程管理，主管单位应加大项目实施的过程监督，确保项目实施全过程合规、合法，实现项目实施目标。相关部门应加强合同管理，严格按照合同要求办理验收及付款手续。

附件：

附表 1：《2020 年度怀化市鹤城区公路养护中心公路水毁修复工程项目绩效评分表》

湖南兴沁会计师事务所（普通合伙）



中国·长沙

中国注册会计师：



中国注册会计师：



2021 年 11 月 17 日

附表 1:

2020 年度怀化市鹤城区公路养护中心公路水毁修复工程项目绩效评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分要点	评分标准	指标说明	评价情况	扣分	评分
项目决策 (14分)	项目立项(5分)	立项依据充分性	2	①项目立项是否符合国家、省市法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；	①、②、③、④各 0.5 分，否则，酌情扣分。	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。			2
		立项程序规范性	3	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、合同及材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	①按照规定的程序申请设立计 1 分，否则，酌情扣分； ②审批文件、合同及材料符合相关要求计 1 份，否则，酌情扣分； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策计 1 分，否则，酌情扣分。	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。			3



			是否与工作任务相匹配。			当年该项目实际支出174.91万。	
	1		①分配办法是否健全、规范； ②分配标准、因素选择是否全面、合理。	①分配办法健全、规范，计0.5分，1例不符合扣0.1分； ②分配标准、因素选择全面、合理，计0.5分，1例不符合扣0.1分。	分配办法是否健全、规范，因素选择是否全面、合理，用以考核反映和考核分配制度的规范性。	1	
	1		实际分配是否符合办法要求，结果是否公平、合理。	实际分配符合办法要求，结果公平、合理，计1分，1例不符合扣0.1分。	实际分配是否符合办法要求，结果是否公平、合理，用以反映和考核分配办法的有效执行情况。	1	
	1		①资金分配结果是否在公开渠道进行公示； ②公示是否及时，公示期是否到达要求； ③公示内容准确； ④公示内容完整。	①资金分配结果在公开渠道及时达到规定期限要求，进行公示，计0.5分； ②公示内容准确、完整，计0.5分。否则，酌情扣分。	根据主管部门提供的项目公示资料，据实确定应公示而未公示的项目资金范围和公示时效。	1	

资金分配规范性

项目 过程 (26 分)	资金管 理(15 分)	资金到 位率	3	<p>资金到位率= (实际到位资金/预算资金) ×100%。</p> <p>实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。</p> <p>预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。</p>	<p>经审批或下达资金指标文后，根据合同约定在规定的时限内拨付到项目，计3分，否则不得分。</p>	<p>实际到位资金与预算资金考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。</p>	3
		预算执 行率	3	<p>预算完成率= (预算完成数/预算数) ×100%。</p> <p>预算完成数：项目本年度实际完成的预算数（二次分配资金未实施金额不包括在内）。</p> <p>预算数：财政部门批复的本年度部门（单位）预算数及追加的项目预算数。</p>	<p>①资金安排在12月底之前分配完毕，计3分；</p> <p>②全年执行进度95%-100%，计2分，低于95%，不计分。</p>	<p>根据主管部门提供的年度预算执行情况和调整情况，项目单位及二次分配资金的使用单位据实确定实际执行进度和预算执行调整情况。</p>	3
		预算调 整率	3	<p>预算调整率=预算调整金额/年初预算金额（应提交经审批调整的用途及原因）</p>	<p>预算调整率低于5%计3分，按比例每上升1%扣0.2分（经审批允许调整的除外），扣完为止。</p>	<p>项目本年度预算调整数与预算数的比率，用以反映和考核项目预算的调整程度。</p>	3



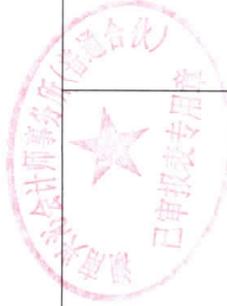
		<p>资金使用规范性</p>	5	<p>①是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定； ②资金的支付是否有完整的审批程序和验收手续； ③项目的重大开支是否经过评估或单位集体决策； ④是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； ⑥是否存在重复申报项目、虚报冒领资金。 ⑦现场核实的评价项目是否存在与项目申报资金下达内容和合同不符的情形。</p>	<p>①符合国家财经法规和财务管理制度的规定，专项资金的支付有完整的审批程序，计1分，1例不符合扣0.2分； ②项目的重大开支经过评估认证和单位集体决策，计1分，1例不符合扣0.2分； ③符合项目预算批复或合同规定的用途，计1分，1例不符合扣0.2分； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，不存在重复申报项目、虚报冒领资金，不存在项目申报与合同和资金下达内容不符的，计2分，出现1例不符合，本指标的5分全扣； ⑤违规情况特别严重的，重点绩效评价等级定为“差”。</p>	<p>项目资金使用符合相关的财务管理制度的规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。</p>	<p>项目申报资金为2020年全年公路水毁修复，但实际支付2019年公路水毁修复项目的工程款</p>	5	0
	信息公开	1	1	<p>项目绩效目标、自评情况是否全面、及时、准确按有关规定予以公开。</p>	<p>全面、及时、准确公开，计1分，否则不得分。</p>	<p>根据财政部门批复或通报的文件执行。</p>			1



		管理制度健全性	3	<p>①项目单位按规定需要进行政府采购、招标投标和投资评审的项目，是否做到应采尽采、应招尽招、应评尽评，无规避政府采购、招标投标和投资评审等行为；</p> <p>②是否按规定对有关项目进行中期检查、竣工验收，并进行跟踪管理；</p> <p>③是否制定合法、合规、完整的项目资金管理办法和项目管理制。</p>	<p>①、②、③各计1分。如有部分单位①、②均不适应，则③为3分，有一项不适应，则③为2分。否则，酌情扣分。</p>	<p>考核为项目的顺利开展和执行的制度建设和执行情况，根据主管单位和项目单位的制度建设和相关制度执行监督检查及验收资料进行评价</p>		3
项目过程 (26分)	组织实施 (11分)	制度执行有效性	2	<p>①是否遵守相关法律法规和相关规定；</p> <p>②项目调整及支出调整手续是否完备；</p> <p>③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；</p> <p>④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。</p>	<p>①、②、③、④各0.5分。否则，酌情扣分。</p>	<p>项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。</p>	合同签订不规范，发票管理不规范	0
	重点绩效评价整改情况	2		<p>对2019年重点绩效评价报告中存在的问题是否进行整改，未整改原因是否进行情况说明</p>	<p>①对2019年重点绩效评价报告中发现的问题全部整改，计2分；</p> <p>②2019年反映问题部分整改，计1分；</p> <p>③2019年反映问题未整改且无整改情况说明，计0分。</p>	<p>根据2019年的重点绩效评价报告、本年度单位整改资料，查看单位的整改情况（备注：对2019年未进行重点绩效评价的项目，本项指标不适用，最终得分按100分进行折算。）</p>		2



			4	<p>①是否按要求开展绩效自评工作；</p> <p>②绩效自评报告报送及时；</p> <p>③绩效自评报告的综合评审等级；</p> <p>④绩效自评报告是否完整，数据是否全面、真实、准确，绩效指标是否细化量化和科学合理，绩效自评反映的问题是否具体，意见是否可行；</p>	<p>评审为优，计4分；评审为良，计3分；评审为中，计2分；评审为低，计1分；评审为差，计0分。</p>	<p>由现场评价组，对支出自评报告进行打分。</p>		4
	产出数量	实际完成率	8	公路巡查里程90公里以上	<p>实际完成率100%，计8分；实际完成率超过90%（含）不足100%，计6分；实际完成率超过60%（含）不足90%，计4分；实际完成率不足60%，计0分。</p>	<p>根据验收报告以及抽查项目情况进行打分。</p>	8	
项目产出(30分)	产出质量	质量达标率	10	<p>①是否按验收标准进行验收；</p> <p>②验收是否合格；</p> <p>③是否针对项目制定了合适的管理维护制度。</p>	<p>①按验收标准进行验收，计2分，否则计0分；</p> <p>②验收合格率100%，计4分；合格率为90%至99%，计2分；合格率低于90%，计0分；</p> <p>③有制度且管理得当，计4分；有制度但管理一般，计2分；无管理制度，计0分。</p>	<p>根据验收报告以及抽查项目情况进行打分。</p>	2	
						项目验收程序不完整	8	



	产出时 效	完成及 时率	6	水毁修复工程是否及时开展，及时 完成。	项目（工程）完成及时率 超过90%（含），计6分； 项目（工程）完成及时率 超过80%（含）不足90%， 计5分； 项目（工程）完成及时率 超过60%（含）不足80%， 计4分； 项目（工程）完成及时率 不足60%，计0分。	根据验收报告以及抽查 项目情况进行打分。	6	
	产出成 本	成本偏 离计划 率	6	成本偏离计划率=（实际成本与计划 成本差额的绝对值/计划成本）× 100%。	成本偏离计划率≤10%（8 分）； 成本偏离计划率10%至 20%（含）（6分）； 成本偏离计划率20%至 30%（4分）； 成本节约率≥30%（0分）	实际成本：预算支出实 施单位如期、保质、保 量完成既定工作目标实 际支出。计划成本：预 算支出实施单位为完成 工作目标计划安排的支 出，一般以预算支出预 算为参考。	6	
项目效 益（30 分）	产出效 益	经济效 益指标	6	保障交通畅通	依据抽查项目绩效目标 申报内容并结合现场实 际情况适当评分，按影响 显著、较好、一般分别计 6分、4分、2分，产生负 面影响计0分。	由现场评价组，对经济 效益情况进行打分。	6	
		社会效 益指标	6	确保行车安全	依据抽查项目绩效目标 申报内容并结合现场实 际情况适当评分，按影响	由现场评价组，对社会 效益情况进行打分。	6	



营业执照

统一社会信用代码
91430111MA4LAPT09W



扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、备案、许可、监管信息。

名称 湖南兴沁会计师事务所(普通合伙)

类型 普通合伙企业

执行事务合伙人 周惠

经营范围 会计服务；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计；税务服务；代理记账服务；司法会计鉴定；企业上市咨询；城市固体废物处理场的管理；企业管理服务；社会经济咨询；企业会计报表审计。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

成立日期 2017年01月12日

合伙期限 2017年01月12日 至 2067年01月11日

主要经营场所 湖南省长沙市天心区赤岭路82号2栋2单元904



登记机关
2021年3月29日

<http://www.gsxt.gov.cn>

国家企业信用信息公示系统网址:

国家市场监督管理总局监制

年度检验登记
Annual Renewal Registration

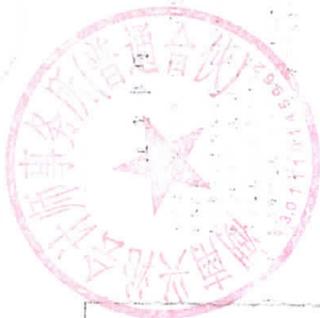
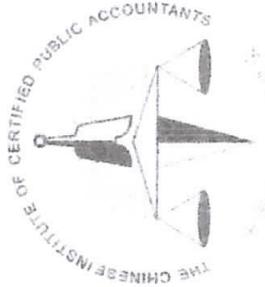
本证书自颁发之日起有效
This certificate is valid for 5 years after
the renewal

2014
2015
2016.5.26
2017.4.28

证书编号
Certificate No. 43020207002

注册单位
Registered Unit 湖南省注册会计师协会
Association of Certified Public Accountants of Hunan

注册日期
Date of Issue 2006.11.18



注册会计师工作单位变更申报单
Registration of the Change of Working Unit of CPA

申报单位
Applying Unit 湖南德信会计师事务所
Hunan Dexin Accounting Firm

申报日期
Date of Application 2017.5.19

申报人
Applicant 周惠
Zhou Hui

湖南德信会计师事务所
(普通合伙)

2017.5.19

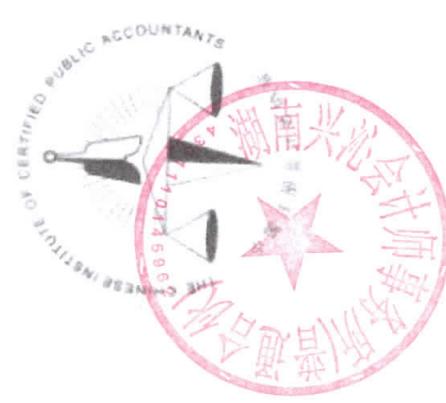
再次复印无效

姓名
Full name 周惠
性别
Sex 女
出生日期
Date of birth 1974-04-06
工作单位
Working unit 长沙恒天会计师事务所有限
责任公司
身份证号码
Identity card No. 430103740406202



- NOTES
1. When applying for the CPA, all documents should be authentic and correct.
 2. This certificate shall be rechecked and issued by the local Work Unit of the issuing body in direct.
 3. The CPA shall provide certificate to the competent authority of CPA, when the CPA works outside his/her business.
 4. Because of some CPA do not participate the continuing education of CPA, immediately and according to the procedure of CPA, after making an application, it will lose each year paper.

姓名: 胡春兴
 身份证号: 360103198008080011
 工作单位: 上海立信会计师事务所(普通合伙)



年度检验登记
 Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年
 This certificate is valid for another year after
 this renewal.



年度检验登记
 Annual Renewal Registration

胡春兴(420100030219)
 2020年已通过



姓名: 胡春兴
 Full Name: Hu Chunxing
 性别: 男
 Sex: Male
 出生日期: 1980年08月08日
 Date of Birth: 1980-08-08
 工作单位: 上海立信会计师事务所(普通合伙)
 Working Unit: Shanghai Lixin Accounting Firm (General Partnership)
 身份证号: 360103198008080011
 Identity Card No.: 360103198008080011